

《社会保障学》习题集

上海财经大学项目组

2017 年 2 月

《社会保障学》习题集

负 责 人：杨翠迎

主要成员：郑春荣 张 熠 岳 峯 余央央
冯广刚 王国洪 金 昊 伍德安

上海财经大学项目组

2017 年 2 月

前 言

本套习题集是与新编《社会保障学》教材配套使用的。目的在于帮助学生加深对课本知识和课堂内容的理解和掌握，促进学生对社会保障学基本理论知识的运用，提升学生对社会保障问题的分析和思辨力。

本套习题集本着力求标准化、题目表达规范、简单易于理解的出题原则，按照教材章节，逐章出题，凡是有概念、有知识点、有讨论价值、易于引起思考的地方，均成为出题点，由此出题面覆盖教材内容达80%以上。通过本套习题的训练，学生完全可以理解和掌握社会保障的基本理论知识。

本套习题集的题型有概念题、填空题、单项选择题、多项选择题、简答题、论述题、案例分析等多种题型。但是具体到各章，题型会随着教材内容的情况有所差异，最终题型是由教材内容适宜的题型所决定。总体上看，总论的七章内容，偏基础知识和基本理论知识，所以以客观性题型为主；而分论部分的八章内容，由于是社会保障实务的介绍，因此偏重简答题、论述题和案例分析题。

本套习题集，配有相应的参考答案。其中，概念题、选择填空题、单项选择题、多项选择题以及简答题，均有直接的参考答案；而论述题、案例分析题均提供了答案要点或者答题思路。

本套习题集，不仅适合大中专、本科同学巩固教材和课堂知识用，也适合各类自学《社会保障学》的人士用于自测学习效果使用。

由于编者的精力和时间有限，习题集中存在的疏漏，还请读者包涵、批评与指正！

编者

2017.2

目 录

前 言.....	III
第一部分 社会保障总论.....	1
第一章 绪论.....	2
第二章 社会保障的产生与发展.....	5
第三章 社会保障理论思想.....	9
第四章 社会保障基本理论.....	12
第五章 社会保障基金管理.....	15
第六章 社会保障经办管理.....	19
第七章 社会保障法.....	23
第二部分 社会保障分论.....	26
第八章 养老保障.....	27
第九章 健康保障.....	37
第十章 劳动保障.....	43
第十一章 社会救助.....	49
第十二章 社会福利.....	54
第十三章 军人保障.....	60
第十四章 补充保障.....	65
第十五章 住房保障.....	67

第一部分 社会保障总论

第一章 绪论

一、判断正误

1. 社会保障是有人类以来就有的 ()
2. 社会保障学是一门成熟的学科 ()
3. 社会保障是一个内涵固有的概念 ()
4. 社会保障学属于典型的经济学范畴 ()
5. 社会保障学属于公共管理学科的二级学科门类 ()

二、单选题

1. 社会保障学研究的对象是 ()
 - A. 研究国家、社会和个人如何在自身能力范围内应对居民在生存、生活及发展过程中所面临各种可能风险给人们带来经济损失和生活困境的方法、策略和措施;
 - B. 研究国家、社会和个人如何改善人们的生存和生活条件,以最大化的增进人类社会福利的一门科学
 - C. 研究国家、社会和个人如何以最小的成本为人们化解最大程度风险的管理科学
 - D. 研究国家、社会和个人解决民生问题的一门科学
2. 社会保障学在研究社会保障实践活动过程中所体现的社会经济关系是 ()
 - A. 各级政府承担社会保障的责任、范围及能力关系
 - B. 组织(如企业)、个人及家庭承担社会保障的责任及能力关系
 - C. 政府与市场在社会保障中的职责及其角色的关系
 - D. 以上都是
3. 社会保障制度的产生,如果从人类立法救助实践算起,至今已有 () 多年的历史。
 - A. 500 年
 - B. 400
 - C. 300
 - D. 100
4. 20 世纪 90 年代末期至 21 世纪初期,是我国社会保障学科发展最快的阶段,其中最具代表性的研究机构如 2000 年教育部人文社科重点研究基地—— () 的成立,

标志着我国社会保障学科及其研究发展到了一个新的阶段。

- A. 武汉大学社会保障研究中心 B. 中国大学社会保障研究中心
 - C. 上海财经大学社会保障研究中心 D. 清华大学社会保障研究中心
5. 2009年由中国人民大学社会保障研究中心主任、全国人大常委会委员郑功成教授领衔的全国社会保障（ ）人论坛成立。
- A. 20 B. 30
 - C. 40 D. 50

三、多选题

1. 社会保障学是一门什么样的学科（ ）
- A. 是一门现代新兴学科
 - B. 是一门综合性学科
 - C. 是一门交叉学科
 - D. 是一门纯粹的公共管理学分支
 - E. 是一门社会应用性学科
2. 我国社会保障学科发展大体分为以下几个阶段（ ）
- A. 改革开放催生社会保障学科的诞生
 - B. 社会保障实践推动社会保障学科的发展
 - C. 社会保障理论研究促进学科深入发展
 - D. 社会保障理论全面发展阶段
3. 我国社会保障学理论框架体系模式（ ）
- A. 总论模式 B. 分论模式
 - C. 混合模式 D. 其他模式
4. 我国社会保障学科发展的特点（ ）
- A. 实践的需要催生社会保障学科的繁荣
 - B. 从专题研究走向综合研究
 - C. 从定性分析向实证分析和数量分析转变
 - D. 单一学科研究向多学科交叉融合研究发展

5. 在我国，社会保障作为政府主导的公共政策与管理被列入到公共管理本科一级学科下的二级学科，和（ ）等学科一起成为五个公共管理二级学科。

A. 行政管理

B. 卫生事业管理

C. 教育经济管理

D. 土地资源管理

四、简答题

1. 社会保障学的研究对象是什么？

3. 社会保障与哪些学科有关系？他们的关系是什么？

2. 我国社会保障学研究的内容？

第二章 社会保障的产生与发展

一、判断正误

1. 社会保障是人类社会发展到一定阶段的产物（ ）
2. 社会保障的发展是有条件的（ ）
3. 社会保障最早产生于工业化发达的德国（ ）
4. 中国社会保障是源于前苏联社会主义国家的国家保险论（ ）
5. 中国的社会保障发展已有 100 多年的历史（ ）

二、单选题

1. 社会保障（Social Security）最早出现于（ ）文献。
A. 美英《大西洋宪章》
B. 国际劳工组织《费城宣言》
C. 美国《社会保障法案》
D. 国际劳工组织《社会保障最低标准公约》
2. 英国颁布《济贫法》（《伊丽莎白济贫法》）是在（ ）。
A. 1834 年
B. 1601 年
C. 1935 年
D. 1883 年
3. 现代意义的社会保障制度，以社会保险为主要内容，建立于 19 世纪 80 年代的（ ）。
A. 德国
B. 英国
C. 美国
D. 法国
4. 英国颁布新《济贫法》是在（ ）。
A. 1834 年
B. 1601 年
C. 1935 年
D. 1883 年
5. 英国于（ ）年颁布的《国民保险法》是世界上第一部社会保险方面的综合性法律，它把英国以前实行的单项社会保险法律统一起来。
A. 1834 年
B. 1601 年
C. 1935 年
D. 1911 年
6. 真正具有综合性特征的社会保障法律是美国于（ ）颁布的《社会保障法案》（Social Security Act），它是世界上第一部关于社会保障方面的法律，而且也第一次使用了“社会保障”这个词。
A. 1834 年
B. 1601 年
C. 1935 年
D. 1911 年

7. 贝弗里奇接受英国政府的委托，组织一个小组对英国当时的社会保障制度实施状况进行了调查，于（ ）提出了《社会保险及其有关服务》（又称《贝弗里奇报告》）
- A. 1834 年 B. 1942 年 C. 1935 年 D. 1911 年
8. 中国的宗族慈善可以追溯到（ ）时期，当时分散在各个家族中的祭田、族田、贡士庄等已经成为中国古代社会保障体系中的重要组成部分。
- A. 春秋 B. 战国 C. 秦 D. 汉
9. 我国古代（ ）政府不是被动地接收慈善团体，而是建设了一系列的社会救济机构，以满足贫人不同的需要。
- A. 隋 B. 唐 C. 宋 D. 明
10. （ ）年 2 月 26 日，当时的政务院颁布了《中华人民共和国劳动保险条例》。该条例规定，劳动保险的实施范围包括各类企业职工，其内容主要有养老、医疗、工伤和生育。
- A. 1851 年 B. 1852 年 C. 1853 年 D. 1855 年

二、多选题

1. 现代意义的社会保障制度，以社会保险为主要内容，建立于 19 世纪 80 年代的德国，其主要标志是（ ）。
- A. 1883 年的《疾病社会保险法》
- B. 1884 年的《工伤事故保险法》
- C. 1889 年的《老年和残疾社会保险法》
- D. 1942 年的《社会保险及相关服务》
2. 社会保险制度的产生以德国于 1883 年颁布的《疾病社会保险法》为标志，其产生的原因有（ ）几个方面。
- A. 德国工人运动的迅速发展
- B. 德国新历史学派的产生
- C. 为了加快德国的工业化发展
- D. 为了加快德国的对外扩张
3. 1935 年《社会保障法案》首先在美国诞生的必然性包括（ ）。

- A. 经济萧条的发生
 - B. 经济萧条的发生
 - C. 凯恩斯主义的诞生
 - D. 亚当•斯密主张的自由主义经济
4. 1935 年《社会保障法案》规定了美国当时的社会保障项目有（ ）。
- A. 老年社会保险
 - B. 失业社会保险
 - C. 盲人救济
 - D. 老年救济以及未成年人救济
5. 第二次世界大战以后，在资本主义国家，社会保障事业能够迅速发展，并进入“福利国家”阶段。在这一阶段，社会保障的发展具有以下一些特征（ ）。
- A. 社会保障的理论基础从“劳资斗争说”转向“社会功能说”
 - B. 实施对象从原来的城市劳动者扩大到全体社会成员
 - C. 社会保障项目的全面性
 - D. 社会保障事业成为一个独立的社会分工体系
6. 20 世纪 70 年代末以后，资本主义各国开始对本国的社会保障制度进行改革或调整，也就是说，进入了一个崭新的阶段。其改革或调整的原因()。
- A. 20 世纪 70 年代的两次石油危机
 - B. 造成了劳动积极性的下降
 - C. 社会保障管理效率低下
 - D. 社会保障管理信息系统的完善
7. 20 世纪 70 年代末以后，资本主义各国开始对本国的社会保障制度进行改革或调整，在这种改革浪潮中，社会保障的发展具有以下（ ）特征。
- A. 强调社会保障水平要适应国民经济的发展
 - B. 强调国家、单位和个人三者负担，注重个人责任
 - C. 着手解决社会保障基金收支失衡问题
 - D. 完善社会保障管理信息系统
8. 计划经济体制下的社会保障制度特征（ ）

- A. 实施范围不大
- B. 保障水平低
- C. 存在着不公平问题
- D. 全覆盖

9. 20 世纪 80 年代初开始的企业职工退休费用社会统筹试点为起点,我国先后启动了养老、失业、生育、工伤和医疗保险制度改革,其主要包括()。

A.基本养老保险制度于 1997 年实现了统一,2005 年进一步完善了有关制度规定和政策措施;

B.城镇职工基本医疗保险制度于 1998 年开始全面建立,2003 年以来,先后开展了新型农村合作医疗试点和城镇居民基本医疗保险试点;

C.国营企业职工待业保险制度于 1986 年建立,1999 年颁布《失业保险条例》,对制度进行了调整和完善;

D.工伤保险制度于 1996 年开始试行,2003 年颁布《工伤保险条例》,进一步完善了工伤保险制度;

E.生育保险制度于 1994 年开始试行,有关制度和政策措施不断完善;

F.最低生活保障制度于 1999 年首先在城市建立,2007 年扩展到农村地区。

三、简答题

1. 国际劳工组织对社会保障的定义?
2. 社会保障产生的条件具体表现?
3. 社会保障制度的发展经历的阶段?
4. 1601 年,英国于颁布并实施了《伊丽莎白济贫法》的时代背景?
5. 1601 年,英国于颁布并实施了《伊丽莎白济贫法》的基本内容?
6. 西方国家社会保障与中国社会保障发展的路径有何差异?
7. 改革开放以后我国的社会保障制度特征?

四、论述题

1. 请论述《贝弗里奇报告》的主要内容。
2. 近期西方发达国家社会保障制度的发展趋向。
3. 西方国家社会保障与中国社会保障发展的路径有何差异?

第三章 社会保障理论思想

一、名词解释

1. 新历史学派
2. 瑞典学派
3. 第三条道路
4. 贝弗里奇报告
5. 新剑桥学派
6. 新自由主义

二、单选题

1. 新历史学派的社会保障思想对哪个国家的社会保障制度产生了重要影响（ ）
A 美国 B 德国 C 瑞典 D 英国
2. 在英国实行“第三条道路”的社会保障制度改革的首相是（ ）
A 撒切尔夫人 B 丘吉尔 C 梅杰 D 布莱尔
3. 为全体英国公民设计了“从摇篮到坟墓”的福利措施的人是（ ）
A 凯恩斯 B 贝弗里奇 C 庇古 D 罗宾逊
4. 贝弗里奇报告对哪个国家的社会保障制度产生了重要影响（ ）
A 美国 B 德国 C 瑞典 D 英国
5. 瑞典学派对哪个国家的社会保障制度产生了重要影响（ ）
A 美国 B 德国 C 瑞典 D 英国
6. 供给学派对哪个国家的社会保障制度产生了重要影响（ ）
A 美国 B 德国 C 瑞典 D 英国
7. 福利经济学的创始人是（ ）
A 凯恩斯 B 贝弗里奇 C 庇古 D 罗宾逊
8. 美国 1935 年出台的《社会保障法》体现了（ ）
A 凯恩斯的社会保障思想

- B 贝弗里奇的社会保障思想
- C 庇古的社会福利思想
- D 斯密的社会保障思想
9. 英国早期的社会保障发展受到了（ ）的制约
- A 凯恩斯的社会保障思想
- B 贝弗里奇的社会保障思想
- C 庇古的社会福利思想
- D 斯密的社会保障思想
10. 以下是马克思的社会保障思想的是（ ）
- A 物质生产过程中，需要消耗一定量的生产资料，为了保证社会再生产的顺利进行，必须补偿消耗掉的部分
- B 通过收入再分配政策，使社会各阶层、集团之间的收入和消费水平趋于均等化
- C 通过累进税和社会福利等办法重新调节国民收入
- D 一个有效的社会福利计划必须不断增加国民收入为前提，否则很难实现大众福利

三、多选题

1. 以下属于新自由主义的学派包括（ ）
- A 供应学派 B 货币学派 C 制度学派 D 理性预期学派
2. 中国古代的社会保障思想包括（ ）
- A 大同社会论 B 社会互助论
- C 仓储后备论 D 社会救济论
3. 西方古代的社会保障思想包括（ ）
- A 空想社会论 B 宗教思想
- C 人道主义 D 社会济贫制度
4. 郑功成教授主持并执笔的《中国社会保障改革与发展战略》的主要内容（ ）
- A 总论卷（2011） B 养老保险卷（2011）
- C 医疗保障卷（2011） D 救助与福利卷（2011）

5. 凯恩斯社会保障思想对哪个国家的社会保障制度产生了重要影响（ ）
- A 美国 B 德国 C 瑞典 D 英国
6. 庇古的福利经济学阐述的重要社会保障思想是（ ）
- A 国民经济总量越大，社会福利越大
- B 国民经济总量越大，社会分配越平均
- C 社会分配越平均，社会福利越大
- D 社会福利大小取决于国民经济总量和社会分配程度
7. 凯恩斯主义的社会保障思想有（ ）
- A 实行宽松财政政策，扩大公共工程，提供必要的就业岗位
- B 为失业者提供失业救助，确保失业者的基本生活
- C 为老人和儿童提供生活救助，维持基本的生活需要
- D 推行有限财政责任的社会保障措施，调动劳动者的生产积极性
8. 英国 1945-1948 年走向福利国家道路，受那个学派的社会保障思想影响（ ）
- A 凯恩斯的社会保障思想
- B 贝弗里奇的社会保障思想
- C 庇古的社会福利思想
- D 斯密的社会保障思想

四、简答题

1. 简述瑞典学派的社会保障思想
2. 简述凯恩斯主义所包含的社会保障思想
3. 简述贝弗里奇报告中的社会保障思想
4. 《中国社会保障改革与发展战略》中从弥补制度缺失到循序渐进地迈向中国特色社会主义福利社会的战略目标，设计了三大战略步骤？

五、论述题

1. 在新自由主义中包含了哪些社会保障思想？对社会保障改革有何影响？
2. 《中国社会保障改革与发展战略》将对中国未来社会保障的发展产生什么影响？

第四章 社会保障基本理论

一、名词解释

1. 社会保障
2. 社会保障制度
3. 社会保险
4. 社会福利
5. 社会救助
6. 全民福利型社会保障模式
7. 社会保险型社会保障模式
8. 国家保障型社会保障模式
9. 强制自保型社会保障模式
10. 基本保障型社会保障模式

二、单选题

1. 在社会保障体系中提供最低社会保障水平的保障项目是（ ）
A 社会保险 B 社会救助 C 社会福利 D 军人保障 E 补充保障
2. 在社会保障体系中提供基本社会保障水平待遇的保障项目是（ ）
A 社会保险 B 社会救助 C 社会福利 D 军人保障 E 补充保障
3. 在社会保障体系中，相比较而言，提供最高社会保障水平待遇的保障项目是（ ）
A 社会保险 B 社会救助 C 社会福利 D 补充保障 E 补充保障
4. 在社会保障体系中保障对象具有特殊性的保障项目是（ ）
A 社会保险 B 社会救助 C 社会福利 D 军人保障 E 补充保障
5. 在社会保障体系中保障方式最为灵活的保障项目是（ ）
A 社会保险 B 社会救助 C 社会福利 D 军人保障 E 补充保障
6. 以下不属于全民福利型社会保障制度的国家是（ ）
A 瑞典 B 英国 C 德国 D 挪威
7. 以下不是社会保障的经济性功能的是（ ）
A 促进消费行为 B 平衡社会供求
C 降低劳动力供给 D 调节投融资

8. 以下不属于社会保障特性的是（ ）
- A 普享性 B 均等性 C 互济性 D 福利性

三、多选题

1. 中国社会保障体系的组成部分包括（ ）
- A 社会保险 B 社会救助 C 社会福利
- D 军人保障 E 补充保障
2. 社会保障按照保障对象分类不同，可分为（ ）。
- A 可分为普遍制社会保障
- B 选择制社会保障制
- C 经济保障
- D 服务保障
3. 社会保障按保障性质分类不同，可分为（ ）。
- A 可分为普遍制社会保障 B 选择制社会保障制
- C 经济保障 D 服务保障
4. 社会保障按照资金筹资和运作方式不同，可分为（ ）。
- A 现收现付制社会保障 B 完全积累制社会保障
- C 部分积累制社会保障 D 名义账户制
5. 社会保障的基本原则（ ）。
- A 普遍原则 B 公平原则
- C 统一原则 D 适度原则 E 多重原则
6. 从推行社会保障多重原则的实践来看，它至少具有以下()优点。
- A 分散风险负担 B 拓展资金来源
- C 满足社会需求 D 利用民间资源
7. 社会保险的重要特征（ ）
- A 强制实施 B 对象特定
- C 政府主体 D 保险原则
8. 我国社会救助主要包括（ ）
- A 生活救助 B 专项救助
- C 临时救助 D 其他救助

9. 我国社会救助三个主要特征（ ）
- A 对象全民性 B 水平最低性
C 分配按需性 D 收入审查
10. 我国社会福利主要特点（ ）
- A 对象全民化 B 主体多元化
C 福利服务化 D 收入审查
11. 军人保障不同于一般国民的社会保障安排，其自有特点（ ）
- A 自成体系 B 对象特殊
C 待遇优厚 D 激励明显
12. 从内容上来看，补充保障主要包括()
- A 补充保险 B 互助保障
C 商业保险 D 税收优惠

四、简答题

1. 社会保障的定义及其现代理念的必备要件是什么？国际社会保障有哪几种取向类型？
2. 社会保障中普遍原则和统一原则的基本含义以及社会保障的固有特征有哪些
3. 社会保障的政治、经济和社会性功能是什么
4. 请简述社会保障的理念取向
5. 社会保障的主要特性有哪些

五、论述题

1. 结合我国现状和国际潮流，社会保障的未来将有哪些发展趋势？

第五章 社会保障基金管理

一、名词解释

1. 社会保障基金
2. 全国社会保障基金
3. 地方社会保障基金
4. 社会保险基金
5. 现收现付制
6. 完全积累制
7. 部分积累制
8. 社会保障基金审慎监管
9. 社会保障基金限量监管

二、单选题

1. 全国社会保障基金，简称全国社保基金，是由全国社会保障基金理事会管理的国家战略储备基金，社保理事会成立于（ ）年8月，为国务院直属事业单位。
A 2000 B 2001 C 1999 D 2005
2. 我国社会保障费征收模式是（ ）
A.采取税收形式 B.采取保险形式
C.采取税收与保险相结合的混合形式
3. 我国城镇基本养老保险基金的财务运行模式是（ ）
A.现收现付制 B.完全积累制
C.现收现付制与完全积累制相结合的部分积累制
4. 下列基金中，由政府财政承担的基金是（ ）
A 社会保险基金 B 社会救济基金
C 社会福利基金 D 补充保障基金
5. 下列基金中，来自于个人和单位缴费以及政府的税收优惠、税收返还的基金是（ ）
A 社会保险基金 B 社会救济基金
C 社会福利基金 D 补充保障基金
6. 现收现付制基金运行方式的缺点是（ ）

A 难以应对人口老龄化风险

B 管理成本高

C 不具有再分配功能

D 不能有效集中资金

7. 完全积累制基金运行方式的缺点是（ ）

A 容易受通货膨胀、利率等因素的影响

B 容易受到一国金融市场完善程度的限制。

C 再分配功能弱

D 以上都是

三、多选题

1. 社会保障基金管理包含（ ）环节

A 基金筹集

B 运行投资

C 待遇支付

D 基金监管

2. 社会保障基金各环节中面临主要风险（ ）

A 筹资风险

B 投资运营风险

C 待遇给付风险

3. 我国社会保障基金总体可分为（ ）

A 全国社会保障基金

B 地方社会保障基金

C 补充保障基金

4. 社会保障基金根据基金用途划分，包括（ ）

A 社会保险基金

B 社会救济基金

C 社会福利基金

D 社会优抚基金

E 补充保障基金

F 互助保障基金

G 慈善基金

5. 社会保险基金是社会保障基金中最重要的组成部分，包括（ ）

A 养老保险基金 B 医疗保险基金

C 失业保险基金 D 工伤保险基金

E 生育保险基金 F 补充保障基金

6. 下列基金中，主要由政府财政承担的基金是（ ）

- A 社会保险基金
- B 社会救济基金
- C 社会福利基金
- D 社会优抚基金
- E 补充保障基金

7. 理论上，社会保障基金筹集模式可分为（ ）
- A 全部个人缴纳
 - B 全部雇主缴纳
 - C 全部财政负担
 - D 单位和个人共同缴纳以及单位
 - E 个人和政府共同负担
8. 社会保障基金的财务方式包括（ ）
- A 现收现付制
 - B 完全积累制
 - C 部分积累制
9. 现收现付制基金运行方式，具有哪些优点（ ）
- A 能有效应对人口老龄化风险
 - B 制度易建，存在初始收益。
 - C 无通货膨胀和投资风险之忧
 - D 再分配功能强
10. 完全积累制基金运行方式，具有哪些优点（ ）
- A 能有效应对人口老龄化风险
 - B 制度可信度高。
 - C 能促进经济和金融发展
 - D 再分配功能强
11. 根据 2001 年 12 月，财政部与劳动和社会保障部共同颁布的《全国社会保障基金投资管理暂行办法》，全国社保基金作为国家战略性储备，资金主要来自于（ ）方面。
- A 国有股减持划入资金及股权资产
 - B 国家财政拨款
 - C 投资收益
 - D 单位和个人共同缴纳
12. 社会保障基金的投资运营关系着社会保障制度稳健、可持续运行。通常，社会保障基金投资秉承以下几个原则（ ）
- A 安全性原则
 - B 收益性原则
 - C 流动性原则
 - D 长期性原则
 - E 分散性原则

四、简答题

1. 社会保障基金投资渠道？
2. 根据 2001 年颁布的《全国社会保障基金投资管理暂行办法》，全国社保基金投资范围？
3. 现收现付制与基金积累制基金运行方式有何优缺点？

五、论述题

1. 社会保障基金投资的国际趋势
2. 比较政府集中管理和私营分散管理各有哪些优缺点？

第六章 社会保障经办管理

一、名词解释

1. 社会保障管理
2. 社会保障行政管理
3. 社会保障业务管理
4. 社会保障管理成本
5. 社会保障水平管理
6. 社会保障管理体制
7. 社会保险经办
8. 社会保险经办机构
9. 社会保障信息化管理
10. 金保工程
11. 社会保障卡

二、单选题

1. 社会保障管理机构的最基本职能是（ ）
A. 收缴社会保障基金 B. 进行社会保障基金管理
C. 为广大公民提供社会保障服务 D. 负责社会保障基金发放
2. 我国社会保障行政管理模式是（ ）
A. 政府直接管理模式 B. 政府与公法机构共同管理模式
C. 政府与工会共同管理模式 D. 政府与所属单位共同管理模式
E. 政府与商业机构共同管理模式
3. （ ）年 3 月 14 日，十二届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革和职能转变方案的决定，在卫生部、国家人口和计划生育委员会的基础上设立国家卫生和计划生育委员会。
A. 2010 B. 2011 C. 2012 D. 2013

三、多选题

1. 社会保障管理主要包括哪些内容（ ）

- A. 社会保障行政管理 B. 社会保障业务管理
 - C. 社会保障财务管理 D. 社会保障基金管理
2. 社会保障管理的原则包括（ ）
- A. 统一原则 B. 依法管理原则
 - C. 公正公开原则 D. 信息化原则
3. 社会保障管理成本具体应包括（ ）
- A 构建社会保障管理组织结构成本
 - B 社会保障管理组织运行成本
 - C 监督与激励成本
 - D 其他管理成本
4. 无论是一个国家或地区的总社会保障水平，还是每个社会保障项目的支付水准，其管理都要受到（ ）因素的影响。
- A 经济发展程度 B 人口结构
 - C 政治体制 D 价值观念
5. 社会保障管理体制主要包括（ ）内容。
- A 统一决策管理与分工实施管理
 - B 中央集中管理与地方分级管理
 - C 社会化管理与专业化管理
6. 建立和完善社会保障管理体制时，必须遵循以下（ ）基本原则。
- A 法制化原则 B 社会化原则
 - C 一体化原则 D 规范化原则
7. 现行社会保障的行政管理模式一般有（ ）。
- A 政府直接管理模式
 - B 政府与公法机构共同管理模式
 - C 政府与商业机构共同管理模式
8. 社会保障管理模式（ ）
- A 政府集中管理模式 B 政府分散管理模式
 - C 自治性分散管理模式 D 集散结合管理模式
9. 2013 年 3 月 14 日，十二届全国人大一次会议表决通过了关于国务院机构改革和职能转变方案的决定后，我国社会保障行政主管部门包括（ ）

- A 人力资源和社会保障部 B 民政部
C 国家卫生和计划生育委员会 D 卫生部
10. 按照管理权限划分我国社会保险经办管理模式（ ）
A 垂直管理模式 B 属地管理模式
C 集中统一经办管理模式 D 分类单一经办管理模式
11. 按照机构设计和职责分工划分我国社会保险经办管理模式（ ）
A 垂直管理模式 B 统分结合
C 集中统一经办管理模式 D 分类单一经办管理模式
12. 我国社会保险登记实行属地管理，下列说法正确的有（ ）
A 应当参加社会保险的用人单位，应当在注册地社会保险经办机构办理社会保险登记；
B 具有异地分支机构的，分支机构一般应当作为独立的参加社会保险单位，向其所在地的社会保险经办机构单独申请办理社会保险登记。
C 跨地区的用人单位，其社会保险登记地由相关地区协商确定。
D 相关地区的意见不一致时，由上一级社会保险经办机构确定社会保险登记地。
13. 受制度类型、管理方式、历史传统等的影响，世界各国社会保险基金的征缴方式有所不同，主要有（ ）
A 税务部门征收 B 行政机关下属的事业部门征收
C 非政府的公法人自治机构征收 D 其他专门征收机构征收
14. 社会保障信息化的作用包括（ ）
A 转换运行机制
B 提高社会保障管理机构的工作效率和质量
C 降低管理成本
D 增加社会保障管理工作的透明度

四、简答题

1. 如何降低社会保障管理的成本？
2. 社会保障管理体制中应该设置哪四个层次的管理机构？
3. 影响社会保障管理体制的五种因素？
4. 社会保险经办机构的基本工作？
5. 依据社会保险基金的来源与流向，社会保险业务管理有多少环节？

6. 社会保障信息化管理的发展经历了哪几个阶段？

五、论述题

- 1、在保障社会保障卡基本功能的同时，社会保障卡加载金融功能的意义？

第七章 社会保障法

一、名词解释

1. 社会保障法

二、单选题

- 1、建国后我国最早的一部社会保障法律是（ ）
A.1951 年的《劳动保险条例》 B.1999 年的《失业保险条例》
C.2003 年的《工伤保险条例》 D.2010 年的《社会保险法》
- 2、“社会保障”概念在我国首次出现在（ ）
A.1951 年的《中华人民共和国劳动保险条例》
B.1978 年的十一届三中全会《关于改革开放和进行社会主义现代化建设》的报告
C.1985 年的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》
D.1995 年的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第九个五年计划的建议》
- 3、我国社会保障法的立法基础是（ ）
A.宪法 B.社会保险法
C.劳动保险条例 D.由全国人民代表大会决定
- 4、下列立法中，立法层次最高的法律是（ ）
A.劳动保险条例 B.工伤保险条例
C.失业保险条例 D.社会保险法
- 5、下列法规中，由全国人民代表大会常务委员会通过的是（ ）
A.社会保险法 B.工伤保险条例
C.失业保险条例 D.劳动保险条例
- 6、在社会保障关系涉及各个主体中起主导作用的主体是（ ）
A.政府 B.企业
C.个人 D.社会团体及其他人
- 7、对我国农村五保老人生活保障起法律保护作用的单行法律是（ ）
A.宪法 B.老年人权益保障法
C.农村五保供养工作条例 D.社会保险法
- 8、长期以来，对我国城镇职工养老保险制度实施起指导和规范作用的法律是（ ）

- A.宪法
B.老年人权益保障法
C.国务院关于企业职工养老保险制度改革的决定
D.社会保险法
- 9、长期以来，对我国城镇基本医疗保险制度实施起指导和规范作用的法律是（ ）
A.宪法
B.老年人权益保障法
C.社会保险法
D.关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定
- 10、当前我国社会救助制度的专门法律是（ ）
A.宪法
B.城市居民最低生活保障条例
C.农村五保工作条例
D.职工生活困难补助办法
11. 建国后我国最早的一部社会保障法律《劳动保险条例》是哪一年立法的（ ）
A.1949 年 B.1950 年 C.1951 年 D.1952 年
12. 改革开放后我国第一部社会保障法律《失业保险条例》是哪一年立法的（ ）
A.1984 年 B.1989 年 C.1999 年 D.2003 年
13. 改革开放后我国第一次《工伤保险条例》是哪一年立法的（ ）
A.1984 年 B.1989 年 C.1999 年 D.2003 年
- 14.在我国社会保障立法史上具有划时代意义的《社会保险法》是哪一年立法的（ ）
A.1951 年 B.1999 年 C.2003 年 D.2010 年

三、多选题

1. 社会保障法的价值取向是（ ）
A.保障人权
B.追求正义
C.社会安全
- 2、社会保障法的基本原则主要包括（ ）
A. 社会保障水平与经济发展水平相适应的原则
B. 公平与效率相结合的原则
C. 权利与义务相统一的原则
- 3、社会保障法律关系的特征是（ ）
A.社会保障关系是参与社会保障的各类主体在进行社会保障实践活动的过程中形成的，是以实现公民的社会保障利益为目的的社会关系
B.社会保障关系涉及的主体类别众多而且关系复杂，其中必然要有政府及其职能部门的介

入

C.社会保障关系是一种以人身关系为基础的财产关系

4、依社会保障项目不同，社会保障关系可分为（ ）

A. 社会保险关系

B.社会救助关系

C.社会福利关系

D.军人保障关系

E.各种补充保障关系

5、我国社会保障法律法规的形式有（ ）

A.宪法中有关社会保障的规定

B.法律

C.行政法规和行政规章

D.地方性法规和地方政府规章

四、简答题

1、简述社会保障法的基本原则？

2、简述社会保障法的基本特征？

3、简述我国社会保障法律法规的形式有哪几种？

4、我国社会保障立法的存在问题？

五、论述题

1、国外社会保障的立法的模式及对我国的启示？

2、以养老保险为例，论述我国社会保障立法的历程。

第二部分 社会保障分论

第八章 养老保障

一、名词解释

- 1、养老保障
- 2、养老保险
- 3、养老服务
- 4、居家养老
- 5、机构养老
- 6、社区养老
- 7、现收现付制
- 8、完全积累制
- 9、基本养老保险制度
- 10、福利型养老保险模式
- 11、国家保障型养老保险模式
- 12、强制储蓄型养老保险模式

二、单选题

1. 我国城镇职工基本养老保险实施（ ）账户模式
A. 统筹账户
B. 个人账户
C. 统筹账户与个人账户相结合
D. 社会统筹金
2. 我国新型农村社会养老保险资金来源不包括（ ）
A. 个人缴费
B. 集体补助
C. 政府补贴
D. 企业缴费
3. 在我国，补充养老保险不包括（ ）
A. 企业年金
B. 补充养老保险
C. 商业养老保险
D. 中央公积金
4. 养老保障的最基本职能是（ ）
A. 为老年人提供物质和精神的帮助
B. 为年轻劳动力解决后顾之忧
C. 为提高全社会的福利水平
5. 老年社会保障具有（ ）的功能

的定位。同时，针对养老服务的需求，首次提出“发展老年护理、临终关怀服务业务”。

- A. 居家养老
- B. 社区服务
- C. 机构养老

三、多选题

1. 按照风险类型分，养老保障可以分为（ ）
 - A. 老年生活保障
 - B. 老年医疗健康保障
 - C. 老年康复护理保障
 - D. 老年教育保障
 - E. 老年权益保障
 - F. 老年就业保障
2. 按照保障功能分，养老保障可以分为（ ）
 - A. 经济保障
 - B. 服务保障
 - C. 精神保障
3. 按照供款或者资金来源主体分，养老保障可以分为（ ）
 - A. 国家养老保障
 - B. 集体养老保障
 - C. 单位养老保障
 - D. 社区养老保障
 - E. 个人养老保障
 - F. 社会互助养老保障
4. 养老经济保障由（ ）等内容构成
 - A. 老年生活保障
 - B. 公共养老保险
 - C. 补充养老保险
 - D. 个人自愿保障
5. 养老服务保障由（ ）等内容构成。
 - A. 机构养老服务
 - B. 社区养老服务
 - C. 居家养老服务
 - D. 家庭养老服务
 - E. 个人养老服务
6. 世界银行于 1994 年提出了三支柱养老金体系理念，其基本内涵是（ ）。
 - A. 第一支柱为公共养老金计划
 - B. 第二支柱为职业年金
 - C. 第三支柱为个人自愿保障
7. 第一支柱养老金计划覆盖全体成员。按照世界各国社会保障制度类型看，公共养老金计划主要包括（ ）。
 - A. 保险型养老保险
 - B. 储蓄型养老保险
 - C. 福利型养老保险
 - D. 国家型养老保险

- E. 基本型养老保险
8. 2005 年世界银行提出了五支柱理论体系，其基本内涵是（ ）。
- A. 零支柱为非缴费型最低水平保障
- B. 第一支柱为与个人收入关联的缴费型计划
- C. 第二支柱为不同形式的强制性储蓄计划
- D. 第三支柱为灵活多样的雇主发起的自愿性计划
- E. 第四支柱为家庭成员或者代际之间非正规计划
9. 养老保险是五大社会保险制度之一，与其他险种相比，养老保险具有自己独特的本质（ ）。
- A. 养老保险属于长期风险保障
- B. 养老保险是一种生存保险保障
- C. 养老保险具有投资性
- D. 养老保险具有储蓄性
10. 养老保险是对劳动者的老年风险进行社会化分担的一种机制，与传统的退休金制度比较，其有如下特点（ ）。
- A. 社会化筹资
- B. 养老风险共担
- C. 体现个人责任
- D. 养老金水平适度
11. 养老保险是对劳动者的老年风险进行社会化分担的一种机制，与传统的退休金制度比较，其有如下特点（ ）。
- A. 社会化筹资
- B. 养老风险共担
- C. 体现个人责任
- D. 养老金水平适度
12. 照我国《社会保险法》的规定，国家层面的基本养老保险制度主要包括（ ）。
- A. 城镇职工基本养老保险
- B. 新型农村社会养老保险
- C. 城镇居民社会养老保险
- D. 企业年金
13. 城镇职工基本养老保险覆盖对象主要包括（ ）。
- A. 企事业单位及其在职人员、退休人员
- B. 个体工商户及其帮工
- C. 自由职业人员
- D. 非正规劳动组织从业人员
- E. 非全日制劳动者
- F. 失业人员
- G. 社会团体和民办非企业单位专职人员
14. 我国城镇职工基本养老保险的待遇包括（ ）。
- A. 基本养老金
- B. 一次性支付的丧葬费
- C. 抚恤费
- D. 供养直系亲属生活困难补助费
15. 按照服务内容划分，养老服务可以分为（ ）。

- A. 生活照料服务
 - B. 卫生保健服务
 - C. 医疗照护服务
 - D. 康复护理服务
 - E. 精神慰藉服务
 - F. 临终关怀服务
16. 各国所建立的养老保险也各不相同，按照政府、企业和个人养老保险费的权利和义务标准，可以将养老保险粗略概括为（ ）模式。
- A. 保险保障型
 - B. 福利国家型
 - C. 完全积累型
 - D. 国家保险型
17. 我国第一支柱养老保险包括（ ）
- A. 企业职工基本养老保险
 - B. 城镇居民养老保险
 - C. 农民工养老保险
 - D. 农村社会养老保险
 - E. 被征地人员养老保险
 - F. 事业单位人员养老保险
18. 我国第二支柱养老保险包括（ ）
- A. 老年津贴
 - B. 城镇居民养老保险
 - C. 企业年金
 - D. 农村社会养老保险
 - E. 事业单位人员养老保险
 - F. 职业年金
19. 我国机构养老的类型有（ ）
- A. 民政部门办的国有养老机构
 - B. 街道、社区办的社区养老机构
 - C. 民间私人办的老年公寓
 - D. 慈善基金会等办的养老机构
20. 养老保险的本质特征是（ ）。
- A 养老保险属于长期风险保障
 - B 养老保险是一种生存保险保障
 - C 养老保险具有投资和储蓄性
21. 养老保险与传统的退休金制度比较，其有如下特点（ ）
- A 社会化筹资。
 - B 养老风险共担。
 - C 体现个人责任。
 - D 养老金水平适度

四、填空题

- 1、老年社会保障的基本功能主要有_____、_____和精神慰藉。
- 2、根据广义养老保障的概念内涵及养老保障的功能，养老保障的基本内容应由_____系统和_____系统组成。
- 3、经济保障系统由_____、_____、_____以及_____等内容构成。
- 4、服务保障系统由_____、_____、_____、_____以及_____等五个层次组成。
- 5、三支柱的养老保险体系中的第一支柱是_____；第二支柱是_____；第三支柱是_____。
- 6、五支柱的养老保险体系中的零支柱是_____；第一支柱是_____；第二支柱是_____；第三支柱是_____；第四支柱是_____。
- 7、我国企业职工基本养老保险的账户模式是_____。
- 8、我国关于老年保障的专业性法律是_____。
- 9、养老保障按照保障水平层次可划分为_____和_____。

五、简答题

- 1、简述养老保险的特点？
- 2、简述现收现付与待遇确定制模式的优缺点？
- 3、养老服务概念及特点？
- 4、如何理解养老保险的基本保障原则？
- 5、养老保险制度为什么要强调公平与效率相结合原则？
- 6、我国基本养老保险的享受条件是什么？
- 7、我国老年社会保障体系的基本内容是什么？
- 8、养老保险制度设计的影响因素有哪些？
- 9、养老保险制度设计的要素及参数有哪些？
- 10.简述养老保险制度的基本结构。

六、论述题

- 1、试论述完全积累制与缴费确定制的优点及缺点？
- 2、试论述养老保险的国际经验及对我国的启示？

七、案例分析

案例一 养老保险制度二元化、碎片化及养老保险制度的顶层设计

案情 1：“碎片化”成体制之痛¹

“我国现行的养老保障制度体系，总体上处于一种‘碎片化’状态，过度分割、杂乱无章、漏洞巨大，这是现阶段这一制度建设面临的最紧迫问题。”郑秉文说。

据了解，我国不仅有城镇职工基本养老保险制度、机关事业单位退休养老制度，各地还有形式多样的农村养老保险、计划生育夫妇养老保险、失地农民养老保险、村干部养老保险、老年津贴制度、农村五保户制度、优抚制度和城市孤寡老人福利制度等，过度分割的格局造成社保制度的“碎片化”。

“碎片化”造成的最直接影响是各类人群退休待遇不公。在人民网的调查中，有网友表示，“退休待遇双轨制是最大的分配不公。为什么同等学历、同等职称、同等职务、同等技能、同等贡献的人们，退休后不能得到同等待遇？为什么企业退休人员比政府机关和事业单位同等资历退休人员的退休金低两至三倍？为什么农民的养老起步待遇仅为每月 55 元？差距之大，实在是绝仅有！”

“‘碎片化’除了导致退休待遇不公，还容易造成中央财政持续加大支出。”首都经贸大学社会保障研究中心副主任朱俊生解释说，因为待遇低的群体势必攀比待遇高的群体，促使财政支出不断攀高，为中央财政带来压力。

此外，制度“碎片化”还直接导致各地养老保险费率负担轻重不一，进而损害市场经济的公平环境，而且影响劳动力的自由流动，直接阻碍全国劳动力市场的统一；因基金不能统收统支而直接导致部分地区养老保险基金结余和全国范围内财政补助同时存在，资金无法调剂使用，严重损害了基本养老保险制度的健康、持续发展；“碎片化”还是造成流动人口养老保险权益丧失和农民工大规模退保等现象的根本原因。

专家分析指出，不解决制度“碎片化”问题，就不可能真正获得解决现阶段劳动力市场不统一、劳动者养老保险权益受损、养老保险费率总体偏高、各地负担轻重不一以及制度自身难以健康发展等问题。

“因此，实现制度统一和全国统筹，不仅是推进并完善基本养老保险制度的治本之计，而且已经刻不容缓。”郑功成说。

案情 2：上海市基本养老保险及保障制度内容

¹ 陈圣莉. 重塑社保须从“碎片化”到“大一统”[DB/OL]. 经济参考报. 2010 年 7 月 20 日. http://dz.jjckb.cn/www/pages/webpage2009/html/2011-03/08/content_23697.htm?div=-1

表 1-1 上海市基本养老保险及保障制度体系

制度	建立年份	制度类型	覆盖人群	缴费基数	缴费比例	领取年龄
城保	1993	统账结合模式	本市范围内城镇的机关、企业、事业单位及其在职人员、退休人员，还包括个体工商户及其帮工、自由职业人员、非正规劳动组织从业人员、非全日制劳动者、失业人员以及社会团体和民办非企业单位专职人员等	职工本人上年月平均工资性收入确定	单位 22% 个人 8%	男：60 女：50/55
农保	1996	完全积累的养老保险模式	农、副业从业人员，年满 18 周岁且有劳动收入的，均可参加社会养老保险。	一般按 5% 的比例缴纳养老保险费	个人 700 单位 3600 元/人·年	男：60 女：60/55
综保	2002	“政府推动、商业化操作”	本市各类单位使用的外来从业人员（其中主要是农民工）	当年缴费基数为上年度全市职工月平均工资的 60%	单位/个人 12.5% （养老 7%）	男：60 女：50
镇保	2003	“25%+X”模式	本市郊区范围内用人单位及其具有本市户籍的从业人员，以及经市政府批准的其他人员（主要为被征地人员）	按上年度全市职工月平均工资的 60% 乘以本单位应当缴费的人数来确定	单位缴费养老 17%	男：60 女：55
高保	2006	社会福利	本市城镇户籍，在上海工作、生活满 30 年，且年龄满 65 周岁以上的无任何养老保障人员。	无需缴费		65

注：数据来源相关政府文件，其中农保缴费基数和缴费比例是以青浦区为例来说明。

案情 3：重庆市城乡居民社会养老保险²

截至目前，重庆市已经在西部率先实现了城乡居民社会养老保险全覆盖，全市 40 个区县参保人数突破 1000 万，其中老年人员达到 340 万人，做到了应保尽保。

重庆市人力社保局有关负责人介绍，2009 年以来，按照国家总体部署，立足作为统筹城乡综合配套改革试验区的实际，重庆创新制度设计，在新型农村社会养老保险试点的基础上，按照“保基本、广覆盖、有弹性、能结转、可持续”的原则，探索推行城乡居民养老保险制度，把包括全体农村居民、城镇灵活就业人员，及城镇年满 60 岁以上没有享受基本养老保险待遇或退休待遇人员在内的城乡居民，全部纳入参保范围。

案情 4：以房养老

在 2005 年，南京汤山的“温泉留园”老年公寓，在全国率先创立“以房养老南京模式”。该园规定，拥有本市 60 平方米以上产权房、年龄 60 岁以上的孤残老人，可自愿将房产抵押给留园，经公证后入住留园，终身免交一切费用。老人去世后，房屋产权归养老院所有。几年后，留园“以

² 重庆在西部率先实现城乡居民社会养老保险全覆盖[DB/OL]. 新华社. 2011 年 04 月 21 日. http://www.q.xinhuanet.com/business/2011-04/21/content_22576790.htm

房养老”模式因经济纠纷结束。

2012 年 10 月，南京大光路街道光华门老年公寓，这里住着母子三人，90 岁的谢霞珍和两个 63 岁的儿子，靠出租自己的房子养老。房子是请养老院帮她代租，月租金 1000 元，加上她的退休金和低保金，在支付了养老院的费用后，还略有节余。南京市老龄办相关负责人介绍说，目前，南京多是以租房或是卖房来支付养老院的费用，这个是很多人认为的“以房养老”，但是这种“以房换养”存在着很多的风险。2013 年 9 月，国务院《关于加快发展养老服务业的若干意见》中提出，“开展老年人住房反向抵押养老保险试点”，具体操作办法和实施计划，有望在 2014 年第一季度出台。

- 1、分析我国养老保险制度二元化、碎片化可能导致哪些问题？
- 2、以房养老的主要障碍有哪些？你认为我国推进以房养老是否可行，并说明理由？
- 3、你认为我国养老保险制度的顶层应如何设计？

案例 2：老龄化与养老服务

案情 1：“90 岁太婆摆摊养 72 岁瘫痪女儿 ”

背景材料：2009 年 8 月的一份报道称，“90 岁的李婆婆是黄冈人，72 岁的女儿一直未嫁。16 年前，李婆婆带着女儿来到武昌紫荆村以摆摊为生。李婆婆说，那时年轻，进点货还卖得动。因为是农村人，既没有养老金，又没有退休金，所以李婆婆不得不靠摆摊养活自己和 72 岁瘫痪在床的女儿。每天下午 6 点，李婆婆会准时来到胭脂路用一块蛇皮布铺在地上，然后摆上剪刀、指甲剪、电池等小五金。记者发现，这一带只有李婆婆一人在摆摊。粮道街城管执法中队队长周树荣告诉记者，李婆婆太可怜了，我们不忍心去管。李婆婆说，城管不但没有管她，队长还“暗中”帮她，时不时还给点钱给她。”可是在随后的今日说法栏目中纠正了网络新闻的真相：李婆婆有六个儿女，除了瘫痪的女儿外，其余五人经济状况良好，而且他们都不定期的给李婆婆供应钱物，但是李婆婆觉得自己在家里孤单，希望利用在大家上摆摊的机会和行人说话。

案情 2：美国 97 岁老太和两个年过六旬的儿子。

2009 年 11 月 9 日，美国《洛杉矶时报》报道：美国有一名 97 岁的老太，在 4 年前失去了栖身之所之后，开着一辆破旧的老爷车，带着两个年过花甲、或残疾或失业的儿子在洛杉矶过起了流浪生活。老太太白天有时会在街头乞讨，晚上就生活在这辆破旧汽车的前座中。这名 97 岁“无房老太”的新闻曝光后，震惊了整个美国。流浪老太名叫贝茜·梅尔·伯格，她一生结过 3 次婚，丈夫们已去世。贝茜一共有 11 个儿女，其中 8 个儿女还活在世上。然而这些年来，贝茜只和其中两个儿子——现年 62 岁的查利·威克森和 60 岁的拉里·威克森保持着联系。其中：

查利，油漆匠，因为患上增殖性关节炎，丧失了工作能力，靠每月 637 美元的残疾救济金生活；

拉里，厨师，患上了背部和脖子疾病，无法继续工作成了一名失业者，靠每月 300 美元的失业救济金生活。

贝茜每月有 375 美元的养老金。

请思考：

- 1、该案例隐含的社会保障问题是什么？
- 2、产生这些问题的原因是什么？
- 3、阐述解决这些问题的思路及对策？

第九章 健康保障

一、名词解释

1. 健康
2. 疾病与疾病风险
3. 医疗保障
4. 健康保障
5. 社会医疗保险
6. 商业医疗保险
7. 社会医疗救助
8. 初级卫生保健
9. 基本卫生服务
10. 国家医疗保险模式

二、单选题

1. () 是健康保障体系的核心。
A. 社会医疗救助 B. 社会医疗保险
C. 商业医疗保险 D. 医疗卫生服务
2. () 是社会保障体系中最低层次的保障措施，是保障社会安全的最后一道防线。
A. 社会救助 B. 社会保险
C. 社会福利 D. 社会优抚
3. 社会医疗保险的筹资来源不包括 ()。
A. 国家 B. 企业
C. 社会 D. 个人
4. 最传统、运用最广泛的付费方式是 ()。
A. 按人头付费方式 B. 按病种付费方式
C. 起付线方式 D. 按服务项目支付方式
5. 实施医疗救助制度的基本形式 ()。
A. 专项补助 B. 医疗费用减免
C. 临时性医疗救济 D. 慈善救助

6. 国家通过立法形式强制实施的医疗保险模式是（ ）。
- A. 国家医疗保险模式 B. 商业医疗保险模式
- C. 社会医疗保险模式 D. 储蓄医疗保险模式
7. 采用商业医疗保险模式的国家是（ ）。
- A. 美国 B. 新加坡
- C. 英国 D. 日本
8. 我国基本医疗卫生制度的基本框架可以概括为（ ）。
- A. 多层次的医疗保障体系 B. 城乡一体化的医疗保障体系
- C. 基本公共卫生服务体系 D. 四梁八柱
9. 《意见》正式发布时间是（ ）。
- A. 2007 年 4 月 B. 2008 年 3 月
- C. 2009 年 3 月 D. 2010 年 4 月
10. 基本医疗服务不包括（ ）。
- A. 一般常见病 B. 门诊大病治疗和住院服务
- C. 多发病 D. 诊断明确的慢性病

三、多选题

1. 医疗保障制度体系主要包括（ ）。
- A. 社会医疗保险 B. 社会医疗救助 C. 基本医疗卫生服务制度
- D. 商业医疗保险 E. 补充医疗保险
2. 医疗保障的特征（ ）。
- A. 社会性 B. 公平性 C. 效率性
- D. 收益性 E. 共济性
3. 社会医疗保险基金的筹资渠道主要有（ ）。
- A. 国家 B. 慈善机构 C. 企业
- D. 个人 E. 社会捐助
4. 社会医疗保险基金筹资的原则包括（ ）。
- A. 医疗保险基金效用最大化
- B. 社会共同分担原则
- C. 特殊照顾原则

- D. 政府起主体作用原则
- E. 以支定收、以收定付、收支平衡、略有结余
5. 社会医疗保险费用供方的支付方式包括（ ）。
- A. 按服务项目支付 B. 按人头支付 C. 按服务人次支付
- D. 按住院床日支付 E. 按病种支付
6. 社会医疗保险需方常见的费用支付方式有（ ）。
- A. 总额预付制 B. 起付线方式 C. 共同付费方式
- D. 封顶线方式 E. 混合支付方式
7. 从服务需求方控制医疗保险费用的措施有（ ）。
- A. 资金预算限制 B. 建立费用分担机构 C. 医疗经费预算包干
- D. 限制医院医疗服务成本 E. 确定医疗保险项目范围和自付比例
8. 社会医疗救助的主要方式包括（ ）。
- A. 专项补助 B. 医疗费用减免 C. 临时性医疗救济
- D. 慈善救助 E. 自付医疗费用补助
9. 下列哪些国家实行国家医疗保险模式（ ）。
- A. 英国 B. 美国 C. 澳大利亚
- D. 德国 E. 法国
10. 我国城乡基本医疗保险制度包括（ ）。
- A. 医疗救助 B. 商业医疗保险 C. 城镇职工基本医疗保险
- D. 城镇居民基本医疗保险 E. 新型农村合作医疗制度

四、填空题

1. 社会医疗保险由_____、_____和_____共同筹集资金。
2. _____是国家和社会向低收入的贫困人群或因患重病而无力支付昂贵的医疗费用而陷入困境的居民提供费用资助的经济行为，它是一种_____层次的以减免医疗费用为主要形式的医疗保障手段。
3. 社会医疗保险费用支付方式分为_____和_____两种。
4. 城镇职工基本医疗保险制度的基本原则_____、_____、_____和_____。
5. 基本医疗卫生服务的主要内容包括_____和_____。
6. 国外医疗保险的主要模式：_____、_____、_____、_____。

7. 实施储蓄医疗保险模式的代表国家是_____。
8. 四位一体是指_____、_____、_____、_____。
9. _____是提供基本医疗卫生服务的最重要的主体。
10. 世界医疗费用控制的重点由过去的_____控制向_____控制。

五、简答题

1. 疾病风险的特点？
2. 健康保健制度体系的构成？
3. 医疗保障的特征和作用？
4. 社会医疗保险基金筹集的原则？
5. 社会医疗保险费用支付方式的具体分类？
6. 社会医疗救助的主要方式和救助对象？
7. 我国医疗卫生服务体制改革进程？
8. 城镇职工基本医疗保险制度的主要内容？
9. 基本医疗内容？
10. 世界医疗保险制度的发展趋势？

六、论述题

1. 如何构建覆盖城乡基本医疗卫生制度？
2. 为什么要实行个人账户和社会统筹基金相结合的职工医疗保险制度？

七、案例分析

案例 1：看病难，看病贵

日前，西安市新城区卫生局、公安新城分局联合行动，将屡教不改的 4 名非法行医者予以刑拘，但在执法查处时，却一度遭遇来自村民的阻力。

据报道，这 4 名非法行医者，都被卫生行政部门查处过两次以上。可就是这样的黑医生，在被执法人员带走时，不断有村民发表意见：“在这里看病便宜么，大医院谁能去得起？”“社区中心都有上下班时间，哪有‘黑诊所’服务好？”

真是不看不知道，世界真奇妙。取缔黑诊所，本来是关乎老百姓生命安全的一桩好事，老百姓却不领情。不领情也就罢了，还给正常执法带来阻力，你说是不是神志不清、是非颠倒？难道黑诊所屡屡致人死命的事实，他们压根就不知道。或者知道了，还非要把自己的健康、安全，寄托在这些非法行医者的身上？如果真是这样，就的确是糊涂如斯、可怜可叹了。

但是，中国的老百姓最讲实际，他们也不致愚蠢到趋害避利的地步。所以会对“黑诊所”有所“留恋”，就因为那里看病便宜，那里看病方便；加之服务态度一般较好，有了这几条，就使其引力大大增强。至于有没有营业执照，有没有从业资质，够不够办所条件，他们一般都不过问。反正只是看些头疼脑热的小病，便宜方便就成。记得去年，一项对北京建筑工地 100 名农民工的抽样调查，就显示 85% 的建筑农民工，表示看病首选工地周边的私人小诊所，原因就是省钱，而且他们大都知道小诊所几乎都无执照，也就是政府说的“黑诊所。”

这样看来，老百姓的“留恋”之情，实在是出于当今看病难、看病贵的现实无奈。曾经有数据表明：约有 48.9% 的中国城镇居民，有病不去就医，29.6% 应住院的而不住院。在农村，有病不去医院的比例更高，达到十之六五。——几亿中国人生病后不去医院，原因就是——一个“贵”字。因此可以说，“糊涂”的不是个例，而是一个群体。

当然，我们应当旗帜鲜明地支持查处，刑拘也是必不可少的措施。但同时，也要从根本上解决看病难与贵的问题。这些年，国家几次降低药价，但老百姓总是感受不深，是不是也应查一下降价的药品是否还有？会不会换个“马甲”，价钱又重新涨了上去？总之，这些具体的问题不予解决，老百姓不领情的事情，说不定还会发生。

来源：华商报，2010 年 12 月 22 日

- 1、试分析农民、尤其是偏远地区的农民看病难、看病贵的原因？
- 2、你认为如何才能切实解决好看病难、看病贵的难题？

案例 2 小病大治



24 日，在十一届全国人大常委会举行的联组会议上，国家发改委副主任朱之鑫透露，去年一年中国输液用了 104 亿瓶，相当于 13 亿人口每个人输了 8 瓶液，远远高于国际上 2.5~3.3 的水平，他说：“过度用药危害了人民的健康和生命安全”。人大常委会委员程津培还举了一个例子称，他见过一位儿童发烧看病一天花了一万多元。

来源：今日早报，2010 年 12 月 28 日

- 1、你认为以上漫画反映了什么问题？
- 2、结合实际，谈谈以上问题应怎么解决？

案例 3 慈善医疗救助事业

太原市慈善总会启动三个项目救助贫困患儿

2010 年 12 月 13 日，太原市慈善总会启动“天能瑞邦儿童成长慈善基金”医疗救助项目，首批救助 10 名患者。

该项目由省儿童医院、山西天能科技有限公司每年共同出资 100 万元，用于救助太原市 16 周岁以下贫困家庭的先天性心脏病患儿和急性淋巴细胞白血病患者、急性早幼粒细胞白血病患者，为他们的健康成长提供帮助。该项慈善助医项目定点医院是省儿童医院。

符合条件的贫困患者可以持申请、户口本、身份证、患儿法定监护人的低保证或贫困证明、医院诊断治疗建议书、城镇医保证或新型农村合作医疗证到省儿童医院团委或太原市慈善总会提出申请，或由县（市、区）慈善会审核后报太原市慈善总会，经“项目评审领导组”审批后，到定点医院预约入院治疗时间。每例患儿可获得 1 万元的慈善医疗救助，其中包括治疗费用 5000 元；定点医院减免门诊挂号费、门诊诊疗费、注射费、换药费、尿常规检查费、住院护理费等 12 项费用 5000 元。

——来源：黄河新闻网，2010 年 12 月 14 日

山东省肾衰竭患者慈善救助项目启动

2010 年 11 月 30 日，山东省慈善总会肾衰竭患者慈善救助项目启动仪式举行，这一项目是对贫困患者大病医疗救助的有益尝试。省慈善总会省立医院慈善工作站同时揭牌。

省立医院长期与省慈善总会合作实施白内障复明手术、“微笑列车”先天性唇腭裂修复等慈善救助项目，成立了省级医疗卫生系统首家慈善义工团，利用业余时间义务为百姓宣讲健康知识，为患者提供医疗服务。此次，省慈善总会与省立医院合作推出肾衰竭患者慈善救助项目，将拨付善款 100 万元，帮助贫困患者进行血液透析，缓解患者就医经济压力。

——来源：大众日报，2010 年 12 月 3 日

- 1、试简要阐述案例的主要内容？
- 2、针对我国慈善医疗救助存在的问题，你认为应如何完善我国慈善医疗救助事业？

第十章 劳动保障

一、概念题

1. 劳动保障
2. 就业
3. 失业和失业率
4. 失业保险
5. 工伤保险
6. 生育保险
7. 工伤预防
8. 工伤康复
9. 补偿局限论定义
10. 无责任补偿原则

二、单选题

1. 失业保险的对象是（ ）的失业者。
A. 摩擦性 B. 结构性 C. 自愿性 D. 非自愿性
2. 我国失业职工工龄为 1 年以上不足 5 年者，可以领取失业保险金的期限最长为（ ）。
A. 12 个月 B. 16 个月 C. 18 个月 D. 24 个月
3. 由于经济结构如产业结构、产品结构、地区结构的变动，引起劳动需求结构的变动，从而产生的部分劳动者成为失业者的情况是（ ）。
A. 周期性失业 B. 结构性失业 C. 季节性失业 D. 摩擦性失业
4. 我国《工伤保险条例》颁布的时间是（ ）。
A. 2002 年 4 月 B. 2003 年 4 月 C. 2004 年 4 月 D. 2005 年 4 月
5. 工伤保险的首要任务是（ ）。
A. 工伤补偿 B. 经济补偿 C. 职业康复 D. 重新上岗
6. 世界上大多数国家现行的工伤保险制度都是（ ）三位一体的结合。
A. 劳动保护、工伤补偿和职业康复 B. 技术保护、工伤预防和职业康复
C. 工伤预防、工伤补偿和工伤保护 D. 工伤预防、工伤补偿和职业康复
7. 现法定正常产产假为（ ）天。

- A. 90 B. 105 C. 120 D. 180
8. 怀孕（ ）个月以上的女职工，一般不得安排其从事夜班劳动。
- A. 5 B. 6 C. 7 D. 8
9. 联合国 1999 年第八十八届世界劳工大会新修改的正常产假周数为（ ）。
- A. 14 B. 15 C. 16 D. 17
10. 劳动功能障碍的等级分为（ ）级。
- A. 8 B. 10 C. 12 D. 14

三、多选题

1. 按失业的原因不同，可将失业分为（ ）。
- A. 摩擦性失业 B. 季节性失业 C. 技术性失业
- D. 结构性失业 E. 周期性失业
2. 我国失业保险基金的来源（ ）。
- A. 城镇企业事业单位、城镇企业事业单位职工缴纳的失业保险费
- B. 失业保险基金的利息
- C. 财政补贴
- D. 依法纳入失业保险基金的其他资金
3. 领取失业保险金的条件（ ）。
- A. 按照规定参加失业保险 B. 失业人员
- C. 非因本人意愿中断就业的 D. 已办理失业登记，并有求职要求的
- E. 所在单位和本人已按照规定履行缴费义务满 1 年的
4. 目前世界各国的工伤保险制度共存类型有（ ）。
- A. 雇主责任制 B. 社会保险制 C. 雇员责任制
- D. 损失补偿制 E. 风险公担制
5. 工伤保险费率的确定主要方式有（ ）。
- A. 统一费率 B. 差别费率 C. 浮动
- D. 固定费率 E. 及时
6. 下列情形属于工伤的有（ ）。
- A. 醉酒导致伤亡的 B. 自残或者自杀的 C. 患职业病的
- D. 在抢险救灾等维护国家利益、公共利益活动中受到伤害的

- E. 在工作时间和工作场合内，因工作原因受到事故伤害的
7. 工亡待遇包括（ ）。
- A. 丧葬支出 B. 丧葬补助金 C. 一次性工亡抚恤金
- D. 供养亲属抚恤金
8. 生育保险待遇项目包括（ ）。
- A. 计划生育指导 B. 产假 C. 生育津贴
- D. 医疗护理 E. 生育补助
9. 我国生育保险制度存在的问题（ ）。
- A. 法制不健全 B. 保险覆盖面窄 C. 保障水平低
- D. 产假不够长 E. 保障内容不合理
10. 国外生育保险制度的特点有（ ）。
- A. 为自我保障型 B. 覆盖面广 C. 待遇标准高
- D. 生育保险与医疗保险相结合 E. 独立立法

四、填空题

1. 劳动保障主要包括_____、_____和_____。
2. 按照就业意愿，失业可分为_____和_____。
3. 多数西方国家规定失业保险等待期为_____天。
4. 工伤保险三位一体指的是_____、_____和_____。
5. 工伤认定范围包括_____和_____两个方面。
6. 工伤保险待遇包括_____、_____、_____。
7. 劳动能力鉴定分为_____和_____。
8. 产假包括_____、_____和_____。
9. 难产的，增加产假_____天；多胞胎生育的，每多生育一个婴儿，增加产假_____天。
10. 有不满一周岁婴儿的女职工，其所在单位应当在每班劳动时间内给予其_____次哺乳（含人工喂养）时间，每次_____分钟。

五、简答题

1. 失业保险的特点和功能？
2. 我国失业保险的基本内容？
3. 我国失业保险制度存在的主要问题？

4. 工伤保险的基本原则?
5. 工伤保险的基本内容和功能?
6. 我国工伤保险存在的主要问题?
7. 我国工伤保险制度的内容?
8. 生育保险的特点和功能?
9. 我国生育保险制度存在的问题?
10. 外国生育保险的特征?

六、论述题

1. 如何完善我国失业保险制度?
2. 如何完善我国工伤保险制度?
3. 如何完善我国生育保险制度?

七、案例分析

案例 1 “补差”还是“双赔”

常州市工伤补偿实行“补差”

孙某是常州市某副食品有限公司的职工，于 2004 年 3 月 10 日与公司签订了促销合同书，后被派到上海某超市某分店负责促销工作。2004 年 6 月 25 日，孙某在工作时被货物砸伤。2005 年 4 月 14 日，孙某被常州市劳动和社会保障局认定为工伤，鉴定为七级伤残。

2005 年 6 月 22 日，孙某以上海某超市有限公司为侵权人向上海市杨浦区人民法院提起人身损害赔偿诉讼。2005 年 8 月，上海市杨浦区人民法院作出民事判决，判决上海某超市有限公司赔偿孙某医疗费、住院伙食补助费、伤残补助费、误工费、营养费、护理费、精神损害抚慰金，合计 159056.3 元。

2005 年 7 月 25 日，孙某向常州市天宁区劳动争议仲裁委员会提出工伤待遇仲裁申请。2005 年 9 月 16 日，常州市天宁区劳动争议仲裁委员会做出仲裁裁定，裁决孙某与常州市某副食品有限公司终止劳动关系及工伤保险关系，并且不再承担孙某今后仍需治疗或旧伤复发引起的任何费用。同时裁决该公司支付孙某停工留薪待遇、一次伤残补助金、一次性工伤医疗补助、伤残就业补助金、伤残鉴定费，合计 97332.72 元。

常州市某副食品公司因认为孙某已获得侵权人的赔偿，且数额已超过工伤所应获得的赔偿，故向法院提起诉讼，要求确认该公司不再承担工伤待遇支付义务。

该法院审理后认为：根据最高人民法院《关于审理人身损害赔偿案件适用法律若干问题的

解释》的有关规定，如果劳动者遭受工伤，是由于第三人的侵权行为造成，劳动者可以直接对第三人请求民事损害赔偿，也可以像工伤保险机构或用人单位请求工伤保险赔偿，劳动者在获得一种赔偿后，还可以就其余另一种赔偿之间的差额另行主张。本案孙某在以上海市某超市有限公司为被告的诉讼中，获得的赔偿已超过工伤待遇应享有的赔偿，故某副食品公司要求依法确认其不承担孙某工伤待遇支付的义务的请求，应予支持。庭审中双方均同意解决劳动关系，对此，法院应予准许。据此，法院于 2005 年 12 月 19 日作出一审判决：解除常州市某副食品有限公司与孙某之间的劳动关系。副食品有限公司不承担孙某工伤待遇支付义务。

孙某不服上述判决，提起上诉。

二审法院经审理，于 2006 年 5 月做出终审判决：驳回上诉，维持原判。

上海市工伤补偿给予“双赔”

2005 年 2 月，外地来沪务工人员陶某随公司货车到无锡送货，到达目的地后，案外人王某无证驾驶该货车倒车卸货时不慎将陶某撞死。2005 年 8 月，陶某的妻子和儿子以交通事故损害赔偿为由，将案外人王某、该车驾驶员、该车实际所有权人、被挂靠单位及保险公司告上法院，获赔 22.57 万元。

陶某的家人又以工伤赔偿为由，向上海市普陀区劳动争议仲裁委员会申诉，要求公司支付丧葬补助金、因工死亡补助金和供养亲属补助金和供养亲属抚恤金等 20.33 万元。2005 年 12 月 31 日，仲裁委员会裁决公司应支付丧葬补助金、因工死亡补助金和供养亲属抚恤金等共计 11.16 万余元。

公司不服裁决，提起诉讼。

上海市普陀区人民法院经审理后认为，原告应当承担相应的工伤赔偿责任，且被告从他处获得的利益，并未加重原告的负担。法院最终驳回了原告公司的诉讼请求。

——资料来源：<http://blog.sina.com.cn/u/48fbb09c0100087z>

1、你认为法院的审判是否合理，并说明理由？

案例 2 24 年不工作，狂吃政府救济

2007 年初，一条关于法国男子提尔里 24 年不工作，靠吃政府救济生活悠然自得的新闻报道，引起社会关注。报道称，法国 44 岁男子提尔里 24 年来从未工作过一天，但他却靠着政府的福利救济一直过着神仙般的滋润生活。提尔里日前还出版了自传《我，职业求职者提尔里》，披露他的“懒虫秘籍”。

提尔里在书中透露，他在 18 岁后的整个 26 年的成年生活中，只工作了 31 个月，其余 24 年竟从未工作过一天！他一直靠一项名为“特别互助救济金”的福利补贴维持生活，每个星期为 99.75 欧元（大约 1000 元人民币）。除了每月要支付 23.88 欧元房屋贷款外，其余所有开销都由政府埋单。此外，他可以享受免费医疗，每年圣诞节时还可以得到 152 欧元的额外奖金。提尔里说，“当我付清了所有账单之后，我每个月还有 170 欧元用于休闲活动，这已经足够了。”

提尔里的自传出版后，立即成了畅销书，并引发巨大争议。但提尔里为自己辩解说：“我知道我从社保制度获得了好处。但让我惊讶的是，这么多年来一直能钻制度的空子，却没有任何人追究。因此我写了这本书，来对这一怪现象进行谴责。”“特别互助救济金”，从理论上讲只提供给那些在过去 10 年里至少工作过 5 年的失业者。但提尔里发现，就业培训也被计算为工作时间。而他生活的城市的就业中心经常会安排他去上各种五花八门的培训班，结果，这些培训班让他顺利拿到了救济。此外，这些年他曾先后接受过简历写作、向雇主发求职信以及如何回答面试问题等各种培训。但每次求职面试时，他都故意和老师建议的反着做，砸掉即将到手的饭碗。他解释说：“如果找到了一份最低工资标准的工作，那么我每个月的收入反而比吃救济时还要少。”

——资料来源：<http://www.chinadaily.com.cn/hqbl/2006-10/12>

1、以上案例反映了什么问题？对我国失业保险制度建设有哪些启示？

第十一章 社会救助

一、名词解释

1. 绝对贫困
2. 贫困线
3. 救助线
4. 相对贫困
5. 社会救助
6. 精神救助
7. 恩格尔定律
8. 市场菜蓝法
9. 生活形态法
10. 国际贫困线法

二、单选题

- 1、社会救助是一种（ ）
A.普遍保障制 B.选择保障制
C.普遍的国民福利
- 2、下列关于社会救助在社会保障体系中的地位描述不正确的是（ ）
A.是社会保障的重要组成部分
B.是保障水平最低的保障项目
C.是一种权利单向性保障
D.是一种政府责任保障
E.是一种补充保障
- 3、社会救助的资金主要来自（ ）
A.政府税收 B.受助对象缴费
C.社会捐助 D.福利彩票
- 4、享受社会救助是（ ）
A. 国家对贫困居民的一种无偿援助
B. 公民的一项基本权利

- C. 社会对贫困居民的一种施舍
- D. 慈善机构对贫困居民的一种怜悯

5、城乡最低生活保障制度的根本差别在于（ ）

- A. 二者的对象不同
- B. 待遇标准不同
- C. 低保标准的计算依据不同
- D. 管理办法不同

三、多选题

1. 社会救助是（ ）

- A. 一种选择性保障项目
- B. 以家计调查或需求评估为基础
- C. 主要面向贫困家庭和人口
- D. 救助资金一般来自政府财政拨款

2、社会救助的功能是（ ）

- A. 保障最低需求
- B. 维护社会稳定
- C. 调节收入分配

3、社会救助与社会保险的区别在于（ ）

- A. 社会救助是缴费型制度，社会保险是非缴费型制度
- B. 社会救助是非缴费型制度，社会保险是缴费型制度
- C. 社会救助是普遍性保障，社会保险是选择性保障
- D. 社会救助是选择性保障，社会保险是普遍性保障

4、国家实施社会救助一般遵循的原则是（ ）

- A. 公民待遇和依法救助
- B. 国家责任和社会参与
- C. 普遍保障和有限责任
- D. 公平优先和兼顾效率

5、我国社会救助的主要内容有（ ）

- A. 城乡最低生活保障制度
- B. 专项救助制度
- C. 流浪乞讨人员救助制度
- D. 农村五保供养制度
- E. 灾害救助与扶贫

6、我国专项的社会救助制度有（ ）

- A. 医疗救助制度
- B. 住房救助制度
- C. 教育救助制度
- D. 灾害救助制度

E.司法援助制度

7、城镇居民最低生活保障制度的基本内容是（ ）

A.保障对象为本地城镇户籍居民，且与其共同生活的家庭成员人均收入低于当地城市居民最低生活保障标准

B.最低生活保障的享受是以家庭为单位的

C.最低生活保障标准是按照当地维持城市居民最低生活所必须的衣、食、住费用，并适当考虑水电燃煤费用以及未成年人的义务教育费用确定

D.不同收入状况的家庭获得低保保障待遇不同，零收入家庭获得全额补助；有一定收入家庭获得差额补助

E.低保资金来自于政府财政。

8、我国最低生活保障制度确定低保标准常用的方法有（ ）

A.市场菜篮子法

B.恩格尔系数法

C.收入比例法

D.经验估计法

四、填空题

1、按照救助待遇的享受是否需要经过经济状况调查，将其分为_____社会救助和_____社会救助。

2、按照社会救助的对象可分为_____、_____、_____、_____及_____等。

3、按照社会救助资金和服务提供的主体可分为_____社会救助和_____社会救助。

4、按照社会救助内容分类，包括_____和_____等。

5、按照社会救助形式分类，包括为_____、_____、_____、_____等四种。

6、按照救助功能分为_____和_____两类。

五、简答题

1、简述社会救助的特征？

2、简述我国的社会救助体系？

3、简述社会救助的基本原则？

4、简述社会救助的发展趋势。

五、论述题

- 1、试论述贫困的测量方法？
- 2、试比较分析英、美、瑞典三国社会救助的政策特征？
- 3、我国城乡最低生活保障制度存在的问题与对策？
- 4、我国城乡医疗救助保障制度存在的问题与对策？

六、案例分析

案情：追索最低生活保障金

北京的黄女士与其夫蔡先生生育两女，均为在校学生。黄女士无劳动收入，其夫每月从单位领取劳保工资。

1996年12月12日，黄女士全家向其户籍所在地居委会申请城镇居民最低生活保障金。经当地居委会审核，报当地街道办事处核查同意，当地民政局于1997年1月在“城镇居民最低生活保障金申请审批表”民政局审批意见一栏中作出审批决定，同意给其两个女儿发放全额最低生活保障金340元。黄的两个女儿自1997年1月至5月每月从街道办事处领取340元。1998年5月6日，当地民政局根据其夫的工资把黄女士作为差额发放对象，批准给黄一家增加74元。自1999年10月起，当地民政局将黄作为全额发放对象，为黄一家发放了3口人的最低生活保障金。

黄自1999年10月领取了全额最低生活保障金后，认为当地民政局未依法为其发放从1997年1月至1999年9月的最低生活保障金，向当地人民政府申请行政复议。区政府作出行政复议决定，维持当地民政局的具体行政行为。黄不服，于2000年1月26日向法院起诉，要求法院判决当地民政局为其补足1997年1月至1999年9月的最低生活保障金。

北京市第一中级人民法院终审认为，黄女士一家4口人只有其丈夫有固定的劳动收入，该收入的人均值低于当地市政府确定的最低生活保障线，符合国务院《关于在全国建立城市居民最低生活保障制度的通知》中确定的发放对象。当地民政局在受理申请后，首先应当按照该通知的规定，区分保障对象的类型，对于无生活来源、无劳动能力、无法定赡养人或抚养人的居民之外的人员，应当依法在审查该家庭收入后，把家庭人均收入低于当地最低生活保障标准的非农业人口确定为发放对象，并按照实际情况，对此类人员进行差额发放。当地民政局割裂黄女士一家属于有劳动收入的实际情况，将黄女士独立对待，要求黄在提供丧失劳动能力的医院证明的情况下，才能将其作为全额发放对象的诉讼主张缺乏法律依据。因此，北京市第一

中级人民法院终审责令区民政局对黄女士作出是否补足 1997 年 1 月至 1999 年 9 月期间的社会最低生活保障金，以及补足标准的行政决定。

- 1、你认为黄女士一家是否属于最低生活保障的对象？
- 2、你认为民政局的行为是否符合相关的规定？

第十二章 社会福利

一、名词解释

- 1、社会福利
- 2、“残补型”社会福利
- 3、老年人社会福利
- 4、残疾人福利
- 5、充分就业
- 6、生育社会保障
- 7、职业福利
- 8、带薪休假

二、单选题

- 1、下列说法不正确的是（ ）
 - A. 社会福利在社会保障体系中具有高层次保障的特点
 - B. 社会福利是以特定的社会群体为专门保障对象
 - C. 社会福利以社会的全体成员为覆盖对象
 - D. 社会福利以提高全体社会成员的生活质量为目标
- 2、社会福利中最主要、最稳定的财力资源来源是（ ）
 - A. 收费
 - B. 税收
 - C. 自愿性捐款
 - D. 福利彩票
- 3、社会福利区别于社会保险和社会救助的最主要特点是（ ）
 - A. 保障对象不同
 - B. 保障水平不同
 - C. 管理方式不同
- 4、在狭义社会福利概念中，社会福利与社会保险、社会救助的关系是（ ）
 - A. 都是社会保障的组成部分
 - B. 社会福利保障水平高，社会保险和社会救助标准相对较低
 - C. 都是保障特定人群
 - D. 都是缴费型社会保障制度
- 5、在残疾人福利服务中最为重要的是（ ）

- A. 康复
- B. 劳动和就业
- C. 教育
- D. 婚姻和家庭生活
- E. 社会倡导和社会预防

6、在社会福利的供给主体中最为重要的是（ ）

- A. 政府
- B. 社会
- C. 企业
- D. 家庭
- E. 个人

三、多选题

1、社会福利具有的特征是（ ）

- A. 实施对象的普遍性
- B. 保障目标的发展性
- C. 保障方式的多重性
- D. 实施主体的社会化
- E. 管理的专业化
- F. 运作的非营利性

2、社会福利的主要功能是（ ）

- A. 提高国民生活质量
- B. 促进社会稳定
- C. 调节经济发展

3、社会福利的财力资源主要来源是（ ）

- A. 税收
- B. 自愿性捐款
- C. 收费
- D. 福利彩票
- E. 国有资产变现

4、我国传统的社会福利模式特征是（ ）

- A. 奇特的混合模式
- B. 典型的城镇福利制度
- C. 典型的就业关联福利制度
- D. 典型的补救式福利
- E. 是绝对公平的福利

5、儿童社会福利服务主要有（ ）

- A. 儿童养育和保健
- B. 儿童照顾和教育
- C. 儿童救助和保护

6、残疾人社会福利的主要内容有（ ）

- A. 劳动就业
- B. 社会保险
- C. 教育培训
- D. 医疗康复

7、残疾人福利服务主要有()

- A. 康复
- B. 劳动和就业

- C.教育
- D.婚姻和家庭生活
- E.社会倡导和社会预防

8、老年人社会福利服务形式主要有（ ）

- A.卫生部门主管的各类照顾机构
- B.民政部门主管的各类养老机构
- C.民间私人老年公寓
- D.社区居家养老服务

四、简答题

- 1、比较老人社会福利、老人社会保障与养老保险的差异？
- 2、简述不同时期对残疾人福利不同的价值理念？
- 3、新福利经济学是如何修改和发展就福利经济学的？
- 4、简述制约妇女儿童福利发展的主要因素？
- 5、简述福利国家论的主要内容？
- 6、传统社会福利制度存在的问题及特征？

五、论述题

- 1、试论述社会福利制度的作用？
- 2、试论述职业福利的设计原则和内容？
- 3、我国现行社会福利制度存在的问题与对策。

六、案例分析

案例一 儿童福利-儿童免疫和诱拐儿童

案情1：山西近百名儿童疑因注射问题疫苗致死致残³

山西，近百名儿童不明病因致死、致残或引发各种后遗症。家长伤心欲绝、四处求治、负担沉重。导致如此惨剧的病源何在？锲而不舍的患儿家长纷纷质疑：“接种了乙脑疫苗怎么又会得乙脑？”“急性播散性脑脊髓炎难道不是接种疫苗所致？”……矛头直指用来保障人民生命健康的疫苗！

突发：四个孩子不明病因死亡。2008年8月22日，31岁的山西省柳林县农民王明亮失去了自己9个月的孩子。这个名叫王小儿的孩子，是王明亮唯一的儿子。2007年11月24日，王

³ 钟欣．山西近百名儿童疑因注射问题疫苗致死致残[N]．都市女报．2010年3月18日．第10版

明亮盼来了“自己的命根子”。孩子出生当天，医院即为新生儿接种了卡介苗、乙肝疫苗。剖腹产子的同时妻子做了绝育手术。孩子满月后不久，2008年1月2日下午，柳林县柳林镇青龙村卫生所医生杨桂兰来到王明亮家，为孩子接种了第二次乙肝疫苗。一周后，“孩子开始抽搐，不断出现，我们以为可能孩子冷着了。”一个月后，“大年初三晚上，吃完奶后，孩子便开始呕吐，两个眼睛往上翻，脸上、身上发青。”正月初四，即2008年2月10日1时许，孩子被送到吕梁市人民医院抢救，救治11天后没有效果，转入山西省儿童医院治疗，该院的出院诊断为：吸入性肺炎伴中毒性脑病。2008年3月26日晚，山西省儿童医院神经内科主任医师韩红偕同一名护士，一路护送孩子赴国内神经内科最权威的北京大学第一医院，但也没能留住孩子的生命。与王小儿一样，经历过“接种疫苗—抽搐、发烧等—救治—诊断不明—死亡”的孩子，在山西境内记者还发现了3人。

记者在山西调查了解到，除上述4户家庭的孩子因病死亡外，还有74户家庭的孩子“因病致残或因病受重大影响”。记者先后访问了其中的36户，发现他们有一个共同特点，“发病前不久，均接种过疫苗。”在山西，不单单是王小儿的父亲王明亮，记者见到的死亡、致残、发病孩子的家长们都在质疑与求证。

案情 2：湖北男子寻找失踪三年儿子⁴

2007年3月15号，一家三口从湖北来到深圳关外公明镇合水口社区，在一家大型的超市门口开了家话吧。省吃俭用把孩子送进附近一所民办幼儿园，让孩子从小就接受教育。

2008年3月25日19时许，和往常一样，孩子上完幼儿园回家，在自家电话超市门前和其他的小朋友在一起玩耍，转眼彭高峰就看不到自己的孩子了。后调查，深圳光明新区公明街上，一个黑夹克男子趁彭和妻子不注意，强行抱走在父母经营的电话超市前玩耍的三岁多的彭文乐，一路狂奔。据警方十几天以后提供的街上六个监视器拍下的镜头，孩子在男子手上拼命挣扎，哭喊，甚至一度挣脱到了地上，想逃脱，但在众目睽睽之下，男子又一把抱起孩子，跳上一辆正好开过的大巴上，扬长而去。老家在湖北潜江的彭高峰在深圳光明新区公明镇开了家电话超市，而儿子的突然失踪，让原本幸福的家庭濒于崩溃。为了寻找儿子，彭高峰不放过任何一条线索，电话超市外悬挂着“寻亲子，悬赏10万”的灯箱和横幅，还在网上开起了“寻子博客”，写下的“寻子日记”，记录着他这三年来艰难寻子的一步步。2010年9月27日媒体人xx帮助彭高峰发出寻子微博，经过6000多次转发，终于找到了孩子彭文乐。2011年2月1日，大年二十九，彭高峰接到一位大学生的电话，说回江苏邳州老家探望亲戚，见到了一个小孩长得很像微博上流传的小乐乐的照片。接到电话时，彭高峰并没有什么感觉，因为这3年来很多人打电话给他说找到儿子，其实都是骗他的。那位大学生当即就把新拍的照片传给了彭高峰，彭高峰一看，当场就懵了，那不就是乐乐吗？他立刻打电话给当地派出所，警方决定马上到徐州找孩子。2011年2月6日，也是中国农历大年初四的新年，彭高峰在邳州市与依旧带着湖北口音的儿子

⁴ 邓飞，湖北男子找到失踪三年儿子 记者披露相认经过[EB/OL]. 凤凰网. 2011年02月08日 http://news.ifeng.com/society/special/jiejiuqitaertong/content-2/detail_2011_02/08/4580558_2.shtml

重逢，父子终于在家家团圆的时刻团圆。深圳市公安局通报初步确认，这个小孩就是彭高峰失踪三年之久的儿子。

案情 3：12 岁男孩被拐四处行乞两年⁵

石鹏，四川云阳县人，1998 年出生，石鹏 2 岁时，石先生就与妻子离婚了，一个人带着石鹏。2008 年，石先生从四川远赴浙江丽水打工，石鹏跟随打工的父亲，就读于丽水市三岩寺小学三年级。

2009 年一个下午，石鹏放学后坐公交车回家时，在车上吃了一个男子给的蛋糕后不久就开始沉睡。他醒来时发现自己在一辆大篷车上，车上到处放着钢圈、板凳等卖艺用的道具，铁丝笼里则是几条大蟒蛇，一个壮汉说：“跟着我们，有吃有喝，如果想逃跑，就打断你的腿！”原来石鹏被卖给了一个到处流浪演出的戏团。大篷车共有两辆，有 10 余人，大多是残疾人 and 小孩，其中最小的一个小女孩只有 5 岁，几乎都是被拐骗来的，每辆车上均有一个壮汉时时看着他们。就这样，在那两名男子的胁迫下，两辆大篷车载着 10 余人一路流浪。在流浪的这两年里，石鹏跟随大篷车，沿途乞讨、卖艺，先后到过湖北、河南、安徽、广西、海南等地。每到一处停留的时间不会超过 3 天，又会马上转移到另外一个地方。石鹏曾尝试着逃跑，但被两个壮汉发现后，痛打了一顿，从那以后，如果没有绝佳的机会，石鹏再也不敢逃跑了。

2010 年 12 月底，在跟随两辆大篷车从海南流浪到深圳沙井的时候，机会终于出现了。那一天是其中一个看管他们的男子的生日，破天荒地晚上给大家放假，不用乞讨，也不用卖艺，还有肉吃。当晚，两名男子喝得酩酊大醉，石鹏找准机会一个人偷偷跑了出来，上了一辆大巴车，几经周折，到了深圳机场候机楼。在候机楼，他得到了两年多来一直未曾得到过的温暖。白天，他就在候机楼里闲逛、看电视，晚上就睡在一个大电视墙的后面，机场的工作人员给他买衣服，送饭给他吃，还有好心人给他买来了棉被。对他最为关心的人是一个叫“李大哥”的咖啡店工作人员，还有一个就是“露露”姐姐。石鹏说，“李大哥”几乎每天都要送饭给他吃，还买一些书给他看；“露露”姐姐是一个空姐，东北人，个子很高很漂亮，不仅经常给他买好吃的，还给他买了衣服，在去年冬天还给他买了羽绒服。尽管李大哥和露露姐曾多次问起过石鹏的家庭情况和来历，但石鹏心存戒心，一直拒绝透露自己的过去，他们也曾尝试过要将石鹏送到救助站，但石鹏一直拒绝离开，直到 2 月 24 日，在李大哥的一再追问之下，石鹏消除了戒心，说起了被骗的经过，李大哥遂打电话报警。

2011 年 2 月 24 日，福永派出所接到李先生报警，称有一名被拐骗、和家人失去联系两年多的 12 岁小男孩，希望得到派出所的帮助。民警赶赴现场，在兴围社区见到了这名小男孩。福兴警区民警和案件侦查队介入调查，并采集 DNA 样本，设法寻找其家人。最终联系到云阳县公安局栖霞派出所谭姓警员，经谭姓警员证实，确实在当地有一个叫石鹏的男孩在两年前失踪了，同时，谭警员设法与远在上海工作的石先生取得了联系。在得知石鹏可能已在深圳被找到

⁵ 钟润生. 父亲一把抱起儿子“我不敢相信这是真的”[N]. 深圳特区报. 2011 年 03 月 02 日 第 A17 版
http://sztqb.sznews.com/html/2011-03/02/content_1461702.htm

的消息后，石先生立即从上海赶赴深圳福永，并于 2011 年 3 月 1 日凌晨赶到福永派出所。

2011 年 3 月 1 日上午 10 时，在宝安福永派出所一楼大厅，从浙江赶赴深圳的石先生紧紧抱着已失散两年多的儿子，痛哭失声：“儿子啊！你知道爸爸这两年多来是怎么过的吗？你去了哪里？”两年多来，为了寻找失踪的儿子，石先生寝食难安，历尽辛苦，一次次寻找，又一次次失望，当他从报纸上看到深圳彭高峰寻回儿子的消息时，他也希望奇迹能发生在自己身上。没想到奇迹很快就出现了，他在深圳找回了日思夜想已经长高了儿子！

- 1、分别说明以上三个案例反映了什么问题？
- 2、针对以上问题，你认为应如何解决？

第十三章 军人保障

一、名词解释

1. 军人社会保险
2. 军人社会福利
3. 军人优抚
4. 退役安置
5. 军人社会救助
6. 军人权益理论
7. 军人职业劳动补偿理论

二、单选题

- 1、下列不属于军人社会优抚的对象的是（ ）
A、复员军人家属 B、现役军人
C、退役军人 D、病故军人的家属
- 2、军人死亡保险的给付标准里，被批准为革命烈士的，给付（ ）个月的保证金
A、12 B、24 C、48 D、72
- 3、军人死亡保险的给付标准里，因公牺牲的，给付（ ）个月的保证金
A、12 B、24 C、48 D、72
- 4、社会优待对象是（ ）
A 革命残废军人 B 牺牲病故军人家属
C 退役军人 D 现役军人家属和在乡老红军、老复员军人
- 5、我国军人伤亡保险筹资渠道是（ ）
A、国家全额拨付 B、个人缴纳
C、国家个人按比例分担 D、慈善捐款
- 6、俄罗斯的军人养老保险费全部由政府负担，每年从国防预算中拨出（ ）作为基金。
A、1% B、2% C、3% D、4%
- 7、（ ）年开始我国实行军人保险制度，现在的离、退休制度将逐步过渡到军人退役养老保险制度。
A 、1997 B、1998 C、1999 D、2000

三、多选题

- 1、军人社会保障与一般社会保障一样，具有如下特征（ ）
A、社会性 B 强制性 C 互济性 D 保证性
- 2、下列关于社会保障特征表述正确的有（ ）
A、保障的对象是军人及家庭成员
B、保障水平高于一般社会成员
C、对于提高军队战斗力、吸引力、凝聚力有很强的激励作用
D、军人社会保障同样纳入我国一般社会保障的管理体系之内
- 3、军人社会优抚保障制度最基本的内容是（ ）
A、死亡优抚 B、伤残优抚
C、社会优待 D、退役安置
- 4、军人职业劳动的特点有（ ）
A、劳动风险大 B、劳动艰苦
C、劳动稳定 D、劳动强度高
- 5、军人社会保障对国民收入所进行的再分配有（ ）
A、互助式再分配 B、财政收入再分配
C、转移性再分配 D、自助性再分配
- 6、军人社会保障对个人的作用有（ ）
A、补偿作用 B、激励作用
C、恢复作用 D、分散风险作用
- 7、军人伤亡保险的对象有（ ）
A、现役军官、士兵 B、文职干部
C、预备役军官、士兵 D、具有军籍的学员
- 8、军人社会保险制度包括以下哪些内容（ ）
A、军人伤亡保险 B、军人退役医疗保险
C、军人退役养老保险 D、军人失业保险

四、填空题

- 1、军人社会保障的对象是_____，实施主体是_____。
- 2、从国外实施军人社会保障项目和国内学者的观点来看，军人职业劳动的特点是多方面的，

归纳起来有以下几个方面：_____；_____；_____；_____；军事劳动流动不定；劳动有强制性约束；劳动机会成本和附加成本高和劳动的公益性突出。

- 3、退役安置是关于退役人员的就业养老制度，包括_____、_____、_____等配套措施。
- 4、军人社会保障对个人的作用有：_____；_____和_____。
- 5、目前我国已经实施或者准备实施的军人社会保险主要有以下几种：_____；_____和_____。
- 6、军人权益理论认为，军人在履行职责时，其权利和义务不对等，应该享受到的权利受到限制，这主要体现在以下方面：军人的权利和义务在法规上有_____性；军事活动对军人权利具有_____性；社会对服役军人所尽义务的付出有_____性；军人所尽义务的付出具有的性质。
- 7、我国军人社会保障除了坚持权利和义务相结合、公平和效益相结合、保障水平和经济发展水平相结合等社会保障的共有原则之外，还应该结合军队实际情况和以往的经验，确立以下基本原则：_____、_____、_____、_____以及_____。

五、简答题

- 1、军人社会保障的特征是什么？
- 2、怎样理解军人社会保障的职能与作用？
- 3、军人社会保障的主要内容是什么？
- 4、简述我国军人社会保障的现状如何？
- 5、我国军人社会保障面临着那些问题？
- 6、军人社会保障的地位如何？
- 7、军人优抚安置包括哪些内容？
- 8、如何理解政府在军人社会保障资金筹措与分配中的作用？
- 9、请分析军人社会保障的理论基础都有哪些？

六、论述题

- 1、外国军人社会保障对我国建立军人社会保障体系有哪些启示？
- 2、试述我国军人社会保障面临的问题及发展目标是什么？

七、案例分析

案情 1：向一线倾斜，向基层干部聚焦

为了加强国防和军队建设，妥善解决军人配偶随军未就业期间的基本生活和养老、医疗等社会保险关系建立和接续问题，国家建立军人配偶随军未就业期间基本生活补贴制度和养老、医疗保险个人账户，并给予个人账户补贴，以保障军人配偶随军未就业期间的基本生活和社会保险待遇。经国务院、中央军委批准，国务院办公厅、中央军委办公厅于 2003 年 12 月联合下发了《中国人民解放军军人配偶随军未就业期间社会保险暂行办法》，决定从 2004 年 1 月 1 日开始实施军人配偶随军未就业期间社会保险制度。

2007 年 11 月 20 日新华社北京电，为加强一线指挥部队建设，提高基层建设质量，经中央军委批准，劳动和社会保障部、财政部、总政治部和总后勤部近日联合下发《关于调整军人配偶随军未就业期间基本生活补贴标准和养老保险个人缴费比例与账户规模的通知》，决定从 2007 年 7 月 1 日起，大幅提高基层军官岗位津贴标准并扩大享受范围，建立建制旅团级单位领导职务军官岗位津贴制度，调整军人配偶随军未就业期间社会保险制度。

案情 2：军人退役安置保障货币化——军人退役安置制度改革的方向

我国军人退役安置保障制度经过几十年的发展与改进，在一定程度上保障了退役军人的就业、养老等合法权益，对维护社会稳定起了很大作用。但也应该看到，现行的安置保障制度是在计划经济体制下建立起来的，随着社会主义市场经济体制的建立与发展，这种制度已越来越不适应当前经济体制改革对军人退役安置保障的新要求，使安置保障工作遇到了许多矛盾和问题。

一是政府无力解决全部退役人员的安置问题。在企业方面，政企分开迈出了较大步伐，政府失去了直接制定安置计划、分配安置任务、下达劳动用工指标的指令性手段，只能采用宏观调控等间接手段。与此同时，国有经济和非国有经济在国民经济总量中的比重已经发生重大变化，但是国有企业仍然承担着绝大部分的安置任务。这造成了安置渠道较窄和接受任务重的双重矛盾。在国有企业建立现代企业制度和落实“国民待遇”的过程中，与非国有企业改革的“减负”目标相矛盾，又与市场经济“平等”原则相矛盾，还与有关法律规定的企业独立用人原则相矛盾。在机关和事业单位方面，随着政府体制改革和公务员制度改革的推进，机关人员编制很紧张，人员素质要求很高。对于偏重军事技能的退役人员来说，机关和事业单位容纳能力也很有限。

二是就业形势异常严峻，人才供需矛盾十分突出。对于退役士兵而言，他们在军队主要接受的是军事训练，对于一些具体工作，并没有显著的优势，直接参与市场竞争的能力不强。在城镇和农村新增劳动力的刺激下，他们很难通过市场竞争获得满意的职位。在这样严峻的形势下，实现很高的安置率从客观上讲是极为困难的。

三是安置结果难以让退役人员满意。对于退役士兵而言，政府安置计划难以落实，可选择的单位越来越少，等待分配的时间越来越长，即使分配后，也往往形成“上不了岗”、“到不了位”的隐性失业。更多的情况是其自身与用人单位要求不相符合，易产生摩擦。对于转业干部而言，落实的单位实际上存在着职位、效益等差别，与其在军队中的待遇可能有较大差异，时常让部分转业干部不十分满意。

1、试分析现行军人退役安置保障制度可能存在的问题？

- D.缴费和积累阶段 E.缴费和领取阶段 F.积累和领取阶段
G. 缴费、积累和领取阶段

6、关于补充保障下列表述正确的是

- A.补充保障具备互济功能，资金可以在参保人之间进行调剂
B.补充保障依法强制实施，符合条件的人都必须参加
C.补充保障基金由政府管理，参保企业和社会各界可以监督
D.补充保障的保障力度、广度、深度及其稳定性都不如基本保障，待遇标准和水平也不应超过基本保障

7、补充保障实行（ ）的基金模式

- A.现收现付制 B.完全积累制
C.现收现付与完全积累相结合的部分积累制

8、下列关于补充保障的经办机构表述不正确的是（ ）

- A.我国企业年金采取市场化运作，其经办机构由企业自由选择。
B.职工互助保障的经办机构是职工互助保障会，由工会组织对其进行严格的监督管理
C.社区补充保障的经办机构应由街道办事处、乡或者镇政府实施管理
D.社会补充保障的经办机构应由举办的有关部门或组织实施管理

三、多选题

1、补充保障的基本特征是（ ）

- A.处于配角地位 B.不具有强制性 C.强调效率优先
D.形式内容多样 E.保障水平高

2、补充保障的具体功能有（ ）

- A. 激励功能 B. 保障功能 C. 追加功能
D. 对等功能 E. 强制功能

3、参加或者实行补充保障必须具备的条件（ ）

- A.必须依法参加基本社会保障 B.要有一定的经济承受能力
C.民主管理基础较为健全 D.完全自愿自主

4、补充保障的作用体现在（ ）

- A.适应多层次社会保障的需要
B.增强单位竞争力的需要

- C.满足退休人员晚年生活的需要
 - D.推动资本市场发育的需要
 - E.减轻政府无限责任的需要
5. 根据出资构成,补充保障的主要形式有()
- A.公助 B.他助 C.互助 D.自助
6. 下列社会保障项目属于补充保障的是()
- A.城镇居民养老保险 B.企业年金 C.商业保险
- D.新型农村合作医疗 E.单位医疗保险 F.慈善事业
7. 补充保障的税收优惠模式有()
- A.EET B.TTE C.ETT D.TEE
8. 补充保障的税收环节体现在()
- A.缴费阶段 B.领取阶段 C.积累阶段
9. 我国目前推行的补充保障有()
- A.企业年金 B.城乡医疗救助制度 C.商业保险
- D.新型农村合作医疗 E.单位医疗保险 F.慈善事业

四、简答题

- 1、推行补充保障的作用体现在哪些方面?
- 2、推行补充保障必须具备哪几个条件?
- 3、简述慈善事业的特征与功能?
- 4、简述补充保障产生的原因?
- 5、实现社会互助保障主要有那几种形式?
- 6、简述我国补充保障存在的主要问题?

五、论述题

- 1、试论述国外补充保障的类型及对我国发展补充保障有哪些经验借鉴?
- 2、结合实际论述我国推行补充保障的发展思路和策略?

第十五章 住房保障

一、名词解释

- 1、住房公积金
- 2、廉租住房
- 3、经济适用房
- 4、限价商品住房
- 5、住房保障制度
- 6、住房过滤
- 7、公有住房
- 8、住宅合作社

二、单选题

- 1、对各种主要住房保障形式的分析可见（）
A 暗贴优于明贴，消费者补贴优于生产者补贴
B 明贴优于暗贴，消费者补贴优于生产者补贴
C 暗贴优于明贴，生产者补贴优于消费者补贴
D 明贴优于暗贴，生产者补贴优于消费者补贴
- 2、实行商品化住房保障形式，商品化住房保障程度较高，私人拥有住房比例较大的国家是（）
A、法国 B、美国 C、英国 D、德国
- 3、申请住房公积金贷款，申请前应该连续缴存住房公积金不少于（）
A、三个月 B、六个月 C、12 个月 D、18 个月
- 4、新加坡规定居民获得保障性住房后，（）年内不许出租，期限满到，可以出租半套，但房东必须和房客合住。
A、1 B、2 C、3 D、5
- 5、实行以商品化为主的住房保障形式的国家有：（）
A、美国 B、英国 C、德国 D、波兰
- 6、下列国家中属于商品化兼福利政策的住房保障模式的有：（）
A、捷克 B、新加坡 C、德国 D、日本
- 7、下列国家中属于福利政策兼商品化的住房保障模式的有：（）
A、捷克 B、新加坡 C、美国 D、加拿大
- 8、新加坡从 1995 年开始实行中央公积金制度，规定（）的公积金存入普通户头，其余用于医

疗费及其他特殊费用。

- A、15% B、20% C、30% D、60%

9、现代意义的住房保障制度始于（）

- A、19 世纪末 20 世纪初 B、20 世纪 20 年代
C、20 世纪 30 年代 D、20 世纪 40 年代

10、住房保障制度的责任主体是（）

- A、企业 B、社会团体 C、个人 D、政府

二、多选题

1、住房保障形式的暗贴是指政府对住房保障的非现金补贴，其中住房消费的消费者补贴包括（）

- A、成本出售公房 B、低价出售公房 C、低租金制度
D、利息补贴制度 E、税收减负和实物分配

2、限价房是在政府提供税收优惠、金融支持或货币补贴的前提下，为满足当地中低收入家庭住房需求而开发的具有一定保障性的政策性商品住房，限价商品住房又称为“两限两竞房”，限价房主要体现在（）

- A、限套型 B、限房价 C、竞地价 D、竞房价

3、政府实施土地供应时在限套型、限房价的基础上，采取（）的办法，以公开招标的方式确定开发建设行为，以减低房价，推动解决中等收入居民住房困难。

- A、竞地价 B、竞房价
C、无偿划拨土地 D、政府直接指定房屋售价

4、经济适用住房与普通商品房的主要区别在于：（）

- A、开发商可享受无偿划拨的土地
B、开发商可以享受税费减免等优惠
C、开发行为受政府某些政策的限定，如利润应控制在 3% 以下
D、销售对象要面向中低收入军民，销售价格要遵循政府指定的指导价。

5、目前廉租住房保障主要的实施方式有：（）

- A、实物配租 B、租金补贴，
C、对租住在现有公房内的“双困”家庭（低收入和住房困难户）实行租金减免
D、房屋置换，即廉租住房管理部门用新建的廉租住房与符合条件的“双困户”住的旧公房进行置换，将新建的廉租住房配给“双困户”，以改善他们的住房条件。

6、住房公积金由两部分组成：（），这两部分均属于职工个人的住房基金，归职工个人所有，只用于职工的住房消费支出。大部分中低收入者通过住房公积金贷款、自有资金和商业贷款的有效组合，可以大大降低购房的融资成本，从而实现居者有其屋的目的。

- A、职工个人每月按规定从工资中扣除缴存的部分
- B、城乡与住房建设部资金划拨
- C、职工所在单位每月按规定为职工个人缴存的部分
- D、地方政府资金划拨

7、廉租房的资金来源（）

- A、财政预算
- B、住房公积金增值部分
- C、社会捐赠资金
- D、其他渠道的资金

8、廉租房的房源有（）

- A、政府出资收购的房源
- B、社会捐赠的房源
- C、腾空的公有住房
- D、政府出资建设的房源
- E、其他渠道筹集的住房

9、城市低收入家庭申请购买经济适用房的条件应该同时满足以下（）

- A、具有房地城镇户口
- B、家庭收入符合县市人民政府划定的低收入家庭标准
- C、家中无未成年子女
- D、无房或者现住房面积低于县市人民政府规定的困难标准

10、住房合作社的类型包括（）

- A、社会型合作社
- B、系统或者单位的职工合作社
- C、任何人都可发起合作社无需批准
- D、政府批准的其他类型的合作社

三、填空题

- 1、住房保障的含义由四要素构成：_____、_____、_____和_____。
- 2、住房保障的基本特征有：福利保障性、_____和低标准特点。
- 3、如何界定住房弱势群体，由于各地的生活标准有很大的区别，所以很难统一，但是至少应该包含两层含义：_____；在可以预见的一定时间内无法改变住房现状。
- 4、向中低收入人群提供住房保障，只能是低标准的，只能满足基本居住需求而不是满足舒适

的居住环境，往往是确定中低收入标准之后，有两种操作：_____

- 5、我国住房保障体系框架包括：廉租房制度、_____，_____、经济租赁房制度、_____、合作建房和公房保障。
- 6、根据《廉租住房保障办法》以及其它相关规定，廉租房制度有以下内容：_____、保障方式、_____、廉租房来源、申请程序和_____。
- 7、根据《住房公积金管理条例》，住房公积金的管理有四个层次，住房委员会决策、_____、_____、财政监督。
- 8、目前我国廉租房建设中存在的问题主要：_____，资金来源不足并且渠道单一，_____。
- 9、当职工有下列行为的，可以申请提取住房公积金账户中的余额：_____，离休退休的，完全丧失劳动能力并于单位终止劳动关系，出境定居的，_____，房租超过家庭工资收入规定比例的。另外职工死亡或者被宣告死亡的，继承人，受赠人可以提取职工住房公积金余额。

四、简答题

- 1、什么是住房保障制度？
- 2、评述当前我国多层次住房保障体系实施状况？
- 3、简述廉租房制度存在的问题？
- 4、简述经济适用房制度存在的问题？
- 5、简述限价房制度存在的问题？
- 6、简述住房公积金制度存在的问题？
- 7、我国目前的住房社会保障体系主要包括哪些内容？
- 8、住房社会保障的基本形式有哪些？
- 9、简述我国住房保障制度的发展的历程？

五、论述题

- 1、构建住房社会保障制度的基本原则是什么？
- 2、如何进一步深化我国住房社会保障制度的改革？

六、案例分析

案例 1：江苏三道保底线保障“住有所居”

近日，江苏省对国家提出的“住有所居”的民生目标，做出了有江苏特色的安排：使得低保家庭住得上廉租住房，低收入家庭住得起经济适用房，新就业人员租得起房……

1、让低保家庭住得上廉租住房

2007 年，江苏省政府立下“军令状”：县城以上城镇全部建立廉租住房制度。土地拍卖时，土地出让金中净收益的 10%要用于廉租住房建设；住房公积金增值净收益除风险准备金和管理费等必要的开支外，要全部用于廉租住房制度建设。只要符合当地条件，只要提出申请，就要保障。由此，各地廉租住房建设开始加快速度。

尽管江苏廉租住房建设步伐在加快，但由于廉租住房保障方式以租金补贴为主，实物配租只占已保障对象的 10%左右，一些符合保障条件的家庭无法在市场上找到合适的廉租住房源，仍被“挡”在政策门外。为让更多的低保困难户尽快享受这一“福利”，江苏在去年年底召开的住房工作会议上再提要求——在经济适用住房、普通商品房小区中配建廉租住房。到 2010 年，全省所有城市低保无房家庭及其他低收入特殊困难家庭，全部实行实物配租。

考虑到苏北一些城市廉租住房资金来源有限，从 2007 年开始，省政府决定：每年安排不少于 5000 万元资金，专项用于支付经济薄弱地区的廉租住房建设。

2、让低收入家庭住得起经济适用住房

统计显示，从 2005 年至今，江苏省经济适用住房开工面积占整个商品房新开工面积的比例逐年上升。到 2007 年，所占比例首次超过了 10%，全省新开工经济适用住房面积达 770 万平方米，全年经济适用住房竣工面积达到 409 万平方米。

对符合经济适用住房购买条件而短期又买不起、享受廉租住房也不够格的“夹心层”，江苏从 2006 年起启动经济适用住房“共有产权”试验。“主要是解决住房困难家庭的燃眉之急，有多少钱出多少，在产权上注明，每个月出几百元钱买几平方米回来。”

与此同时，建立低收入住房困难家庭住房档案，将编制完成城市低收入家庭住房困难发展规划、制定解决城市低收入家庭住房困难的年度计划。而这一年度计划，将成为省政府考核市、县（市）人民政府住房保障工作的重要内容和依据。

2008 年初，江苏召开的全省住房工作会议上传来更具量化指标的消息：完善城市低保家庭廉租住房保障体系，努力实现应保尽保，力争到 2010 年年底，全省所有城市低收入家庭住房人均建筑面积达到 15 平方米左右。

3、让新就业人员租得起房

在江苏，进城务工人员现已达到 903 万。苏州、无锡、常州几市及其所辖县市进城务工人员接近甚至超过了当地常住人口。“各地要把解决长期在城市就业与生活的农民工居住问题，纳入城市住宅建设发展规划。开展建设‘民工公寓’试点，为进城务工农民提供廉租住房。”

南京、无锡、南通等地正多方筹集资金建设一批务工人员公寓。常州还出台新规，凡是在该市

居住半年以上且有稳定工作的务工人员，就可以申请提取住房公积金用于“民工公寓”的租住。

近几年，江苏城镇新增就业人数连续突破百万。在数以百万计的就业大军中，除外来务工者外，还有众多高校毕业生的身影。高房价、高租金，对于人才落户、就业，形成不小阻碍。

江苏省建设厅厅长周游说，发展住房租赁市场，能够最大限度地利用房屋资源，有利于解决城镇暂住人口、流动人口和新就业人员的居住问题，也是住房供应体系上的重要一环。

资料来源：《中国建设报》，2008-01-04（记者：杨洪海、陈浩东、陈浴宇）。

住房保障大致可分为那几个层次？江苏省的住房政策给我们那些启示？